



EMSA PIĘCIOLETNIA STRATEGIA 2020-2024

EMSA
PIĘCIOLETNIA
STRATEGIA

SPIS TREŚCI

Przedmowa dyrektora zarządzającego	4
Oświadczenie przewodniczącego Rady Administracyjnej	5

ROZDZIAŁ 1

1. KONTEKST STRATEGII	6
1.1 Przegląd pięcioletniej strategii	7
1.2 Mandat Europejskiej Agencji Bezpieczeństwa Morskiego	8
1.3 Kontekst instytucjonalny i ramy polityki	9
1.4 Metodologia przygotowania pięcioletniej strategii	12
1.5 Wdrożenie i wskaźniki	13
1.6 Sektor morski UE	14

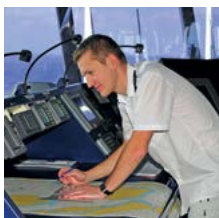


ROZDZIAŁ 2

2. WIZJA, MISJA I WARTOŚCI	20
-----------------------------------	-----------

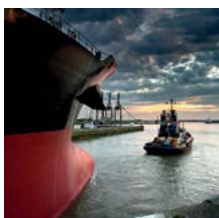
ROZDZIAŁ 3

3. PRIORYTETY STRATEGICZNE EMSA	22
3.1 Zrównoważony rozwój	23
3.2 Bezpieczeństwo	26
3.3 Ochrona	30
3.4 Uproszczenie	32
3.5 Nadzór	34



ROZDZIAŁ 4

4. PODEJŚCIE I TOŻSAMOŚĆ EMSA	38
4.1 Role i relacje w sektorze	39
4.2 Tożsamość organizacyjna	47





PRZEDMOWA DYREKTOR ZARZĄDZAJĄCEJ

Tegoroczna pięcioletnia strategia EMSA nie mogła się pojawić w lepszym momencie. Jesteśmy w bardzo dobrym punkcie wyjścia do zmian, które mogą mieć ogromny wpływ na przyszłość transportu morskiego oraz wszystkich podmiotów i osób, których działalność i życie są z tym transportem związane.

Kwestie środowiskowe w końcu znalazły się na pierwszych miejscach listy priorytetów – we wszystkich częściach świata i w każdym sektorze. Oznacza to, że musimy zwiększyć, zróżnicować i połączyć nasze wysiłki w obszarze działalności morskiej, nie tylko po to, żeby zapobiegać zanieczyszczeniom i móc na nie reagować, ale także po to, żeby pomóc w tworzeniu autentycznie zrównoważonego sektora morskiego, który będzie miał znaczący wkład w gospodarkę o obiegu zamkniętym oraz przyczyni się do realizacji unijnej ambicji neutralności klimatycznej.

Kolejnym istotnym czynnikiem, który znacząco zmienia nasz sektor, jest rozwój technologiczny. Jednym z aspektów tego rozwoju, o daleko idących konsekwencjach, jest cyfryzacja. Jeżeli właściwie wykorzystamy jej możliwości, na przykład potencjał automatyzacji lub sztucznej inteligencji, mamy szansę sprawić, że żegluga będzie bardziej ekologiczna, prostsza, bezpieczniejsza i lepiej chroniona. Te możliwości niosą ze sobą także wyzwania dotyczące bezpieczeństwa i ochrony, którymi trzeba odpowiednio zarządzać. Tutaj jedną z kluczowych kwestii jest cyberbezpieczeństwo.

Na naszej drodze ku przyszłości najsilniejszą walutą jest wiedza. Gromadzenie danych to za mało, trzeba je także przekształcać w inteligentne narzędzia i usługi. Jeżeli nasza współpraca ma być skuteczna i obejmować wiele stron, wymiana informacji musi być priorytetem. Budowanie potencjału wciąż pozostaje istotnym komponentem pozytywnego cyklu praktyk, wytycznych i norm, zarówno w UE, jak i w innych miejscach.

Z przyjemnością przedstawiam Państwu wizję, która wykorzystuje 15 lat doświadczenia oraz wiedzy specjalistycznej w obszarze bezpieczeństwa na morzu i uwzględnia wymagania szybko zmieniającej się rzeczywistości. Jestem przekonana, że ta strategia wytyczy dla EMSA właściwy kurs na najbliższe pięć lat po to, żeby dzięki jej wsparciu sektor morski mógł złapać wiatr w żagle.

Pragnę serdecznie podziękować wszystkim, którzy poświęcili swój czas i energię na proces tworzenia strategii, naszej Radzie Administracyjnej – zarówno jej przewodniczącemu, jak i członkom, którzy w marcu 2019 r. zainicjowali ten projekt – oraz naszym pracownikom, którzy ułatwili wymianę poglądów i pomysłów.

Maja Markovčić Kostelac

Dyrektor Zarządzająca



OŚWIADCZENIE PRZEWODNICZĄCEGO RADY ADMINISTRACYJNEJ

Z ogromną przyjemnością przedstawiam nową pięcioletnią strategię EMSA, przygotowaną pod kierunkiem jej dyrektora zarządzającego, Pani Mai Markovčić Kostelac. Przygotowanie strategii jest wynikiem procesu, w który włączone było wiele stron: w proces zaangażowani byli nie tylko wszyscy członkowie Rady Administracyjnej, ale także właściwy personel EMSA.

Nowa strategia pojawia się w momencie, gdy sektor morski, zarówno w samej UE, jak i na całym świecie, stoi przed historycznymi wyzwaniami i szansami. Zerowy poziom zanieczyszczeń, dekarbonizacja, zrównoważony rozwój, cyfryzacja, wymiana danych, bezpieczeństwo i ochrona, przestrzeganie przepisów i skuteczne tego egzekwowanie – wszystko to są kwestie, które w najbliższych latach będą dla tego sektora próbą, z którą trzeba się zmierzyć. W takich czasach kluczową rolę odgrywa ten, kto potrafi ułatwiać dzielenie się wiedzą i współpracę po to, żeby skutecznie reagować na wyzwania, iść do przodu i wychodzić poza schematy. Dzięki tej strategii EMSA bierze na siebie taką właśnie rolę, by przynosić korzyści Komisji Europejskiej i państwom członkowskim.

Nowa strategia, opierająca się na pięciu priorytetach – zrównoważony rozwój, bezpieczeństwo, ochrona, uproszczenie i nadzór – oznacza dla EMSA nowy kurs w kierunku stania się centrum doskonałości dla europejskiego sektora morskiego. Umożliwi to Agencji dalszą realizację jej celów, czyli zapewnienie wysokiego, jednolitego i skutecznego poziomu bezpieczeństwa i ochrony na morzu i zapobiegania zanieczyszczeniom powodowanym przez statki oraz reagowania na nie, a także reagowania na zanieczyszczenia morza spowodowane przez instalacje do wydobywania ropy naftowej i gazu.

Widząc, jak wysoce zaangażowany i wykwalifikowany jest personel i kadra zarządzająca Agencji EMSA, jestem przekonany, że strategia jest w bardzo dobrych rękach i razem z całą Radą Administracyjną z niecierpliwością czekam na pierwsze jej rezultaty.

Andreas Nordseth

Przewodniczący Rady Administracyjnej

ROZDZIAŁ 1

KONTEKST STRATEGII



1.1 PRZEGLĄD PIĘCIOLETNIEJ STRATEGII



Nowoczesne zarządzanie organizacją

skuteczne, ukierunkowane na potrzeby stron zainteresowanych, przejrzystość, inteligencja, i zapewniające równowagę płci

Wprowadzenie do pięciu priorytetów strategicznych EMSA

**ZRÓWNOWAŻONY ROZWÓJ**

Przyczynianie się do realizacji Europejskiego Zielonego Ładu działania dla transportu morskiego poprzez wzmacnianie zdolności UE do ochrony środowiska morskiego, reagowania na zmiany klimatu oraz nowe wyzwania związane z ochroną środowiska.

**BEZPIECZEŃSTWO**

Przyczynianie się do wyższych standardów bezpieczeństwa na morzu, przewidywanie nowych wyzwań i oczekiwań w tym obszarze, a także zapewnianie rozwiązań opartych na wiedzy w celu zmniejszenia liczby ofiar wypadków na morzu, w tym wypadków śmiertelnych.

**OCHRONA**

Wzmacnianie ochrony na morzu w Europie i wszędzie tam, na całym świecie, gdzie leży to w europejskim interesie.

**UPROSZCZENIE**

Ułatwianie procesu upraszczania żeglugi w UE dzięki wspieraniu cyfrowych rozwiązań w transporcie morskim dla całej UE.

**NADZÓR**

Zwiększanie roli EMSA jako kluczowego centrum zarządzania informacjami dotyczącymi nadzoru na morzu.

1.2 MANDAT EUROPEJSKIEJ AGENCJI BEZPIECZEŃSTWA MORSKIEGO

Podstawowym aktem prawnym, na mocy którego utworzono EMSA i który wytycza jej cele i zadania, a jednocześnie stanowi ramy do opracowania nowej pięcioletniej strategii Agencji EMSA, jest rozporządzenie (WE) nr 1406/2002.

Rozporządzenie założycielskie zmieniano kilka razy. Głównym efektem zmian wprowadzonych w 2013 r. było rozszerzenie zasięgu wsparcia, współpracy, reagowania i monitorowania na różne grupy państw trzecich, rozszerzenie reagowania na zanieczyszczenia morza spowodowane przez instalacje do wydobywania ropy naftowej i gazu oraz możliwość wykorzystania wiedzy specjalistycznej i narzędzi Agencji do realizacji zadań pomocniczych, w tym działanie na rzecz utworzenia europejskiego obszaru transportu morskiego bez barier, co przyniesie korzyści także w powiązanych obszarach polityki.

Ostatnie zmiany tego rozporządzenia (rozporządzenie (UE) nr 2016/1625 z dnia 14 września 2016 r.), które weszły w życie w październiku 2016 r., mają na celu rozwój europejskiej współpracy w zakresie funkcji straży przybrzeżnej poprzez dalsze rozwijanie form współpracy między EMSA, Europejską Agencją Straży Granicznej i Przybrzeżnej (Frontex) oraz Europejską Agencją Kontroli Rybołówstwa (EFCA) w celu zwiększenia synergii działania między tymi agencjami. Dzięki lepszej współpracy agencje będą mogły świadczyć skuteczniejsze i bardziej opłacalne usługi organom administracji morskiej oraz organom odpowiedzialnym za ochronę granicy państwowej na morzu.

Obecne działania Agencji wynikające z jej mandatu to szeroko pojmowane:

- zapewnienie państwom członkowskim i Komisji technicznego i naukowego wsparcia we właściwym przygotowywaniu i wdrażaniu prawodawstwa UE dotyczącego bezpieczeństwa i ochrony na morzu, wsparcia w zapobieganiu zanieczyszczeniom powodowanym przez statki oraz w upraszczaniu obsługi administracyjnej transportu morskiego;
- monitorowanie wdrażania prawodawstwa UE poprzez wizyty i kontrole;
- zajmowanie się kwestią wpływu „czynnika ludzkiego” na bezpieczeństwo na morzu;
- promowanie współpracy z państwami członkowskimi i między państwami członkowskimi;
- tworzenie potencjału właściwych krajowych organów;
- zapewnienie wsparcia operacyjnego, w tym opracowywania, zarządzania i utrzymywania zintegrowanych usług morskich (IMS) związanych ze statkami, monitorowaniem statków i egzekwowaniem przepisów;
- realizacja zadań z zakresu zapewnienia gotowości do reagowania na zanieczyszczenia powodowane przez statki oraz zanieczyszczenia mórz przez instalacje do wydobywania ropy naftowej i gazu, wykrywania takich zanieczyszczeń oraz reagowania na nie;
- wspieranie krajowych organów odpowiedzialnych za funkcje straży przybrzeżnej w zakresie bezpieczeństwa, ochrony, ochrony środowiska, egzekwowania przepisów oraz kontroli granic morskich oraz kontroli rybołówstwa.

1.3 KONTEKST INSTYTUCJONALNY

I RAMY POLITYKI

Agencja EMSA ma odegrać ważną rolę w zakresie realizacji priorytetów Komisji Europejskiej. Praca wykonywana przez Agencję odzwierciedla inicjatywę UE we wszystkich obszarach polityki powiązanych z morzem po to, żeby wzmocnić konkurencyjność Europy, wspierać zrównoważony rozwój oraz niebieską gospodarkę (z ang. „Blue Economy”) oraz realizować zadania będące priorytetami UE w obszarze bezpieczeństwa, a także umacniać międzynarodową pozycję.

Europejski Zielony Ład: pierwszy neutralny dla klimatu kontynent, który dąży do osiągnięcia zerowego poziomu emisji zanieczyszczeń.

Lista działań Agencji na rzecz zapobiegania zanieczyszczeniom powodowanym przez statki i reagowania na zanieczyszczenia mórz powodowane przez statki oraz przez instalacje do wydobywania ropy naftowej i gazu jest bardzo obszerna. Dzięki tym działaniom Agencja przyczynia się do zmniejszenia emisji dwutlenku węgla przez transport morski oraz do zapobiegania zanieczyszczeniu morza i powietrza oraz zmianie klimatu, a także do ograniczania ich skutków w obszarze działalności morskiej. Ta praca odzwierciedla morską perspektywę pierwszej z głównych ambicji Komisji, czyli promowania [ekologicznej i odpornej gospodarki o obiegu zamkniętym, gotowej na wyzwania przyszłości](#), przyjęcia ambitniejszych celów w zakresie obniżenia emisji do roku 2030, przy jednoczesnym dążeniu do osiągnięcia emisji zerowej oraz [ochrony naturalnego środowiska w Europie](#).

Gospodarka, która służy ludziom: działania na rzecz sprawiedliwości społecznej i dobrobytu

Szczególne znaczenie ma wkład Agencji w rozwój konkurencyjności i wzrost gospodarczy. Prawie 90% zewnętrznej wymiany towarowej UE jest transportowane drogą morską, a 40% wymiany wewnątrz UE to żegluga morska bliskiego zasięgu, co pokazuje, jak duże jest znaczenie sektora morskiego dla zatrudnienia i dochodów europejskiej gospodarki. Poprzez pomoc przy wdrażaniu atrakcyjnych i konkurencyjnych ram zapewniających odpowiednią jakość żeglugi, operatorów i pracy Agencja przyczynia się do realizacji drugiej głównej ambicji Komisji, czyli tworzenia [dobrze prosperującej i sprawiedliwej gospodarki](#).

Europa na miarę ery cyfrowej: korzystanie z możliwości, jakie daje era cyfrowa, przy zachowaniu bezpieczeństwa i zasad etyki

Działania EMSA wspierające upraszczanie żeglugi w UE poprzez zmniejszanie obciążeń i zwiększanie wydajności w odniesieniu do szeregu wymagań z zakresu sprawozdawczości i wymagań administracyjnych ułatwiają budowanie europejskiego obszaru transportu morskiego bez barier. W ten sposób EMSA wnosi swój wkład w realizację [jednolitego rynku](#) w sektorze morskim na podstawie rozwiązań cyfrowych.

EMSA zapewnia także obszerny zasób narzędzi cyfrowych wspierających państwa członkowskie w realizacji ich zadań jako państwa bandery, państwa portu i państwa nadbrzeżnego.

W Agencji wciąż trwają prace mające nad dalszą integracją danych oraz inteligentnym przetwarzaniem informacji. Towarzyszy temu uważna analiza technologii nowej generacji, w tym [sztucznej inteligencji](#) oraz ich potencjału w znajdowaniu rozwiązań dla szeregu różnych wyzwań. Agencja także zwiększa swoje cyfrowe możliwości i bezpieczeństwo, aby przygotować się na ten moment, kiedy strony zainteresowane będą gotowe na zmianę

podejścia z podejścia opartego na [zasadzie ograniczonego dostępu na podejście oparte na zasadzie szerokiego dostępu](#) i kiedy zostaną wdrożone odpowiednie normy (planowany „akt prawny o usługach cyfrowych”).

Promowanie naszego europejskiego stylu życia: ochrona naszych obywateli i naszych wartości

Zgodnie z zasadami europejskiej współpracy w zakresie funkcji straży przybrzeżnej EMSA otrzymała jasne zadanie rozwijania współpracy międzyagencyjnej i wspierania wielozadaniowych operacji w zakresie reagowania na kryzys migracyjny i kryzys związany z ochroną na morzu. W rzeczywistości możliwości Agencji EMSA w zakresie nadzoru już teraz wspomagają realizację szeregu funkcji w sektorze morskim i już zdążyły się przyczynić do ochrony floty państw UE przed nielegalnymi działaniami, takimi jak piractwo i zbrojne napaści. Agencja zapewnia Komisji coraz większe wsparcie nie tylko poprzez działania w zakresie weryfikacji przestrzegania wymagań dotyczących ochrony statków i portów, ale w coraz większym stopniu także pomaga Komisji w realizacji czwartej głównej ambicji Komisji, czyli [zwiększenia współpracy UE w zakresie ochrony](#).

Silniejsza pozycja Europy na świecie: wzmacnianie naszej wyjątkowej formy odpowiedzialnego globalnego przywództwa

Pomoc techniczna udzielana przez Agencję krajom przystępującym i ościennym w ramach mechanizmów Instrumentu Pomocy Przedakcesyjnej (IPA) oraz europejskiej polityki sąsiedztwa (ENP) przyczynia się do zbliżenia norm UE i obejmuje wszystkie obszary działania Agencji. Inne działania Agencji w tym obszarze obejmują pomoc udzielaną państwom trzecim w kontroli przeprowadzanej przez państwo portu oraz pomoc dla Komisji we wspieraniu regionalnej współpracy na poziomie basenu morskiego, ratyfikacji konwencji Międzynarodowej Organizacji Morskiej (IMO) oraz współdziałania z właściwymi międzynarodowymi organizacjami, w tym w ramach regionalnych konwencji dotyczących mórz, których celem jest ochrona środowiska morskiego i przybrzeżnego. Wszystkie te działania Agencji sprawiają, że rośnie międzynarodowa pozycja UE w globalnym sektorze morskim, co przyczynia się do realizacji piątej głównej ambicji Komisji, czyli budowania [silniejszej pozycji Europy na świecie](#).

Funkcjonowanie EMSA jest bardzo mocno zakorzenione w polityce transportowej Komisji. Agencja ma odpowiednie środki do wspierania morskiego wymiaru nowej [polityki transportowej](#), która z jednej strony kładzie nacisk na rolę transportu w umożliwieniu [swobodnego przepływu osób, usług i towarów](#), a z drugiej strony na odpowiedzialność tego sektora w zakresie [wykorzystania potencjału obu zmian – w wymiarze klimatycznym i cyfrowym](#) oraz działań na rzecz [zrównoważonej i inteligentnej mobilności](#). Działania podejmowane przez Agencję w zakresie zrównoważonego rozwoju i uproszczeń mają bezpośredni wpływ na realizację wyżej wymienionych ambicji.

Jednocześnie, w obliczu [zwiększenia się ruchu](#) oraz [coraz bardziej skomplikowanych zagrożeń](#) jednym z głównych priorytetów polityki transportowej pozostają [ściśle normy bezpieczeństwa](#). Długotrwała praca Agencji na bezpośredni wkład w realizację tego priorytetu: w zakresie bezpieczeństwa Agencja pomaga przygotować i wdrożyć ustawodawstwo dotyczące bezpieczeństwa i norm na morzu, zajmuje się kwestiami związanymi z zajmuje się kwestiami związanymi z czynnikiem ludzkim w sektorze żeglugi w sektorze żeglugi oraz buduje zdolności. Z kolei działalność Agencji w zakresie ochrony obejmuje zapewnianie wsparcia ochrony portów i statków, ale także pomoc w zapobieganiu nielegalnym lub bezprawnym działaniom, zaś w zakresie nadzoru Agencja zapewnia operacyjne monitorowanie ruchu morskiego oraz usługi nadzoru wspierające wdrażanie i egzekwowanie odpowiednich środków.

EMSA ma swój wkład także w wiele innych obszarów. W kontekście [Europejskiego Zielonego Ładu](#) niebieska gospodarka (z ang. „Blue Economy”) jest teraz w centrum

uwagi ze względu na jej potencjalne znaczenie w procesie ograniczenia dekarbonizacja i dążenia do stanu **neutralności klimatycznej**. Wysiłki na rzecz promowania zrównoważonej niebieskiej gospodarki mają kluczowe znaczenie szczególnie w kontekście **misji związanej ze środowiskiem, oceanami i rybołówstwem**. Dzięki swojej działalności EMSA może wnieść swój wkład na wielu różnych frontach, gdzie celem jest ograniczenie zanieczyszczeń, takich jak **emisja, mikroplastik, substancje niebezpieczne** oraz ograniczanie działań podmiotów, które powodują zanieczyszczenie, poprzez zintegrowane działania nadzorujące oraz szereg narzędzi do monitorowania, zgłaszania oraz egzekwowania przepisów. Innym obszarem, gdzie Agencja może mieć wkład, jest wspieranie **efektywności energetycznej** oraz promowanie znaczenia **skroplonego gazu ziemnego** oraz innych alternatywnych źródeł energii, co jest częścią misji dotyczącej **energii** w procesie przechodzenia do gospodarki neutralnej pod względem emisji dwutlenku węgla.

W kontekście **misji dotyczącej rynku wewnętrznego** podkreśla się rolę **transformacji cyfrowej** obejmującej wszystkie gałęzie gospodarki oraz będącej kluczowym czynnikiem służącym wzmocnieniu rynku wewnętrznego. EMSA zapewnia wsparcie dla cyfryzacji i uproszczenia żeglugi w UE, żeby transport morski stał się bardziej efektywny. Jedne z największych możliwości w tym obszarze oferuje **sztuczna inteligencja**, którą Agencja będzie wykorzystywać do wzmocnienia bezpieczeństwa na morzu, nadzoru i ochrony. Z kolei jednym z największym wyzwaniem są kwestie **cyberbezpieczeństwa**. Podejście Agencji EMSA do rozwiązania tych kwestii jest dwuwymiarowe: utrzymanie integralności morskich systemów informacyjnych w UE obsługiwanych przez Agencję oraz przeciwdziałanie ogólnym zagrożeniom dla bezpieczeństwa na morzu.

Działania Agencji poza granicami UE wspierające zbliżenie do standardów UE są ważne w kontekście **misji dotyczącej sąsiedztwa i rozszerzenia** w związku z przystąpieniem niektórych krajów do UE w przyszłości, ale także w szerszym kontekście rozszerzania i wzmocnienia bezpieczeństwa i ochrony na morzu oraz norm z zakresu ochrony środowiska w sąsiednich regionach.

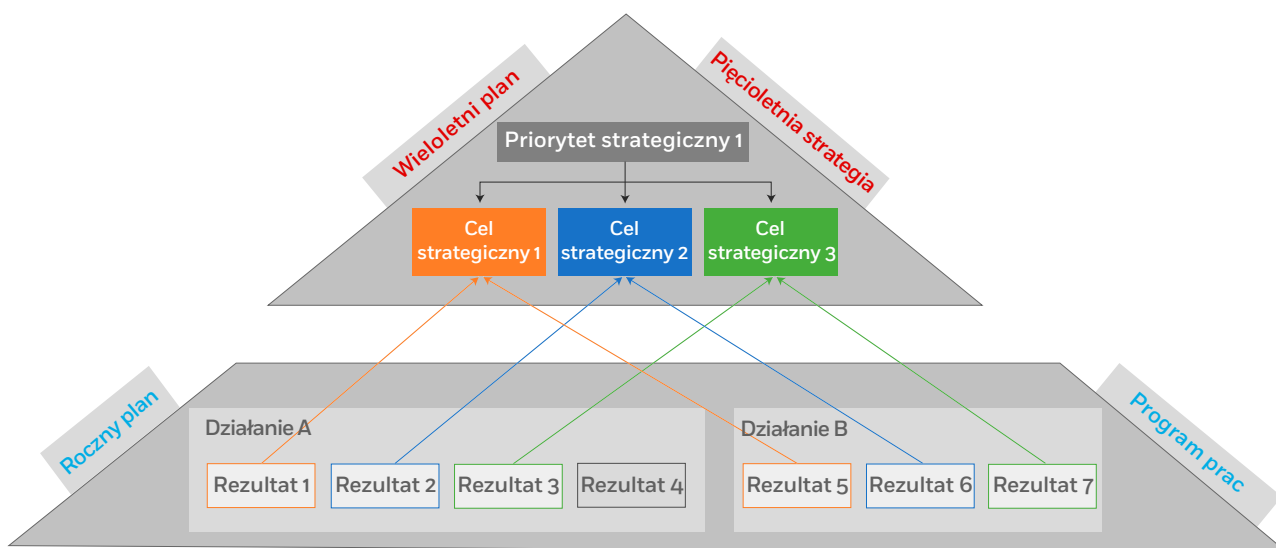
Wreszcie ostatnim polem działalności Agencji jest wspieranie reakcji UE na kwestie związane z migracją i ochroną poprzez trwające działania w ramach współpracy europejskiej w zakresie funkcji straży przybrzeżnej oraz przekazywanie UE zintegrowanego obrazu sytuacji na morzu. W przyszłości Agencja może także odegrać rolę, zapewniając większe wsparcie w zakresie **działań poszukiwawczo-ratowniczych**. EMSA ma także znaczący wkład w sektor morski poprzez zapewnienie **interoperacyjności systemów informacyjnych UE**, co jest istotnym elementem unii bezpieczeństwa w **obszarze spraw wewnętrznych**.



W dniach 20-21 marca członkowie Rady Administracyjnej EMSA mieli okazję wymienić się poglądami na to, jakie powinny być priorytety Agencji w ciągu najbliższych pięciu lat.

1.5 WDROŻENIE I WSKAŹNIKI

Realizacja strategii będzie monitorowana na podstawie procesów programowania i sprawozdawczości obecnie obowiązujących w Agencji. Te procesy wynikają z jednego dokumentu programowego, który zgodnie z rozporządzeniem finansowym dla EMSA zawiera wieloletni program prac oraz roczny program prac. Ten dokument programowy określa związek między **wieloletnimi priorytetami strategicznymi** opisanymi w tej strategii a konkretnymi **rocznymi działaniami i ich rezultatami**. Dokument programowy określa w szczególności **listę rocznych działań i ich rezultatów**, które przyczyniają się do realizacji każdego z **wieloletnich celów strategicznych**.



Zmierzenie sukcesu pięcioletniej strategii

1. Co roku Agencja będzie oceniać **wkład rocznych działań i ich rezultatów w realizację wieloletnich celów strategicznych**. Będzie to ocena jakościowa w oparciu o dane pochodzące ze skonsolidowanego rocznego sprawozdania z działalności w połączeniu z innymi wskaźnikami, które potencjalnie mogą mieć dla tej oceny znaczenie. Tam, gdzie to możliwe, znaczenie Agencji i wartość dodana jej działań, zostanie zilustrowana opisami przypadków. Inne wskaźniki, które mogą pomóc w ocenie stopnia realizacji pewnych celów, to wnioski skierowane do EMSA o skorzystanie z jej narzędzi albo o zaangażowanie się w charakterze partnera merytorycznego czy też zmiany w działaniach finansowanych w ramach projektu.
2. Pod koniec okresu objętego pięcioletnią strategią Agencja dokona oceny **stopnia realizacji wieloletnich priorytetów strategicznych**. Ta ocena będzie miała dwa wymiary. Z jednej strony będzie uwzględniać realizację wieloletnich celów strategicznych przez kolejne lata, a z drugiej opinię stron zainteresowanych. Poziom zadowolenia stron zainteresowanych i ich ocena działań Agencji w odniesieniu do priorytetów strategicznych zostaną zmierzone przy wykorzystaniu **ankiety**, dzięki czemu będzie można ocenić jakość relacji Agencji z innymi podmiotami i jej profil w określonych sektorach.

1.6 SEKTOR MORSKI UE

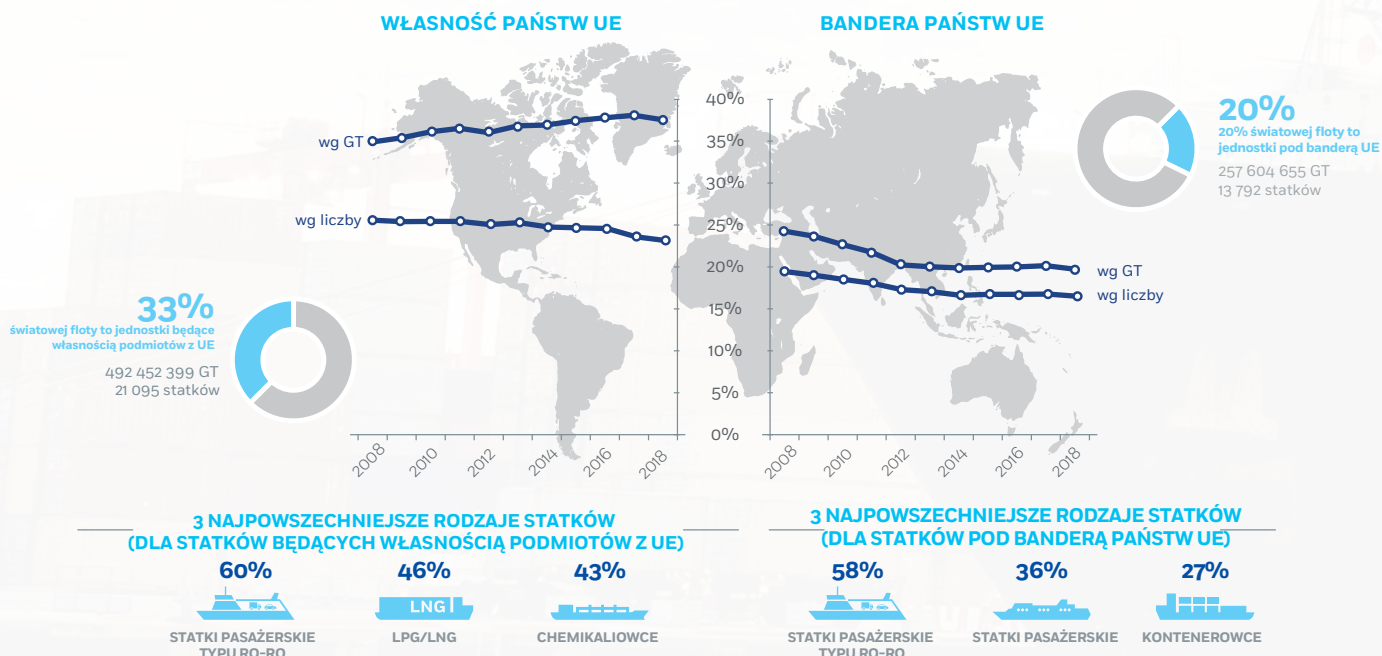
Kontynent europejski to zasadniczo kontynent nadmorski. Linia brzegowa UE to 68 000 km. Wśród państw członkowskich UE 23 to państwa przybrzeżne, a 27 to państwa bandery. Mimo że klimat gospodarczy nie był zbyt sprzyjający, niebieska gospodarka UE (z ang. „Blue Economy”) z obrotami na poziomie 658 miliardów euro, zatrudniająca ponad cztery miliony osób, jest wciąż silna. Znaczenie morskiego sektora rozciąga się na kilka kluczowych obszarów polityki UE, w tym transport, środowisko i oceany, energię, rynek wewnętrzny, stosunki z państwami ościennymi oraz rozszerzenie wspólnoty. Żeby pokazać niektóre trendy w sektorze poniżej zamieszczono infografiki przedstawiające dane dla każdego z opisywanych tematów. Jedno jest pewne – w najbliższych latach Europa będzie nadal umacniała swoją pozycję wiodącego gracza w światowej gospodarce morskiej.

Gdzie jesteśmy

Flota państw UE

Jednostka = pojemność brutto (GT)

Źródło danych: Marinfo, wewnętrzna baza danych o baza danych EMSA





Marynarze w UE: statystyki

Dane przedstawiające kraje pochodzenia i kraje uznające kwalifikacje

Źródło danych: Raport EMSA STCW-IS 2017

Przegląd danych o marynarzach posiadających dyplomy i dokumenty potwierdzające uznanie przez kraje UE* ważne w 2017 r., według systemu informacji o STCW prowadzonego przez EMSA



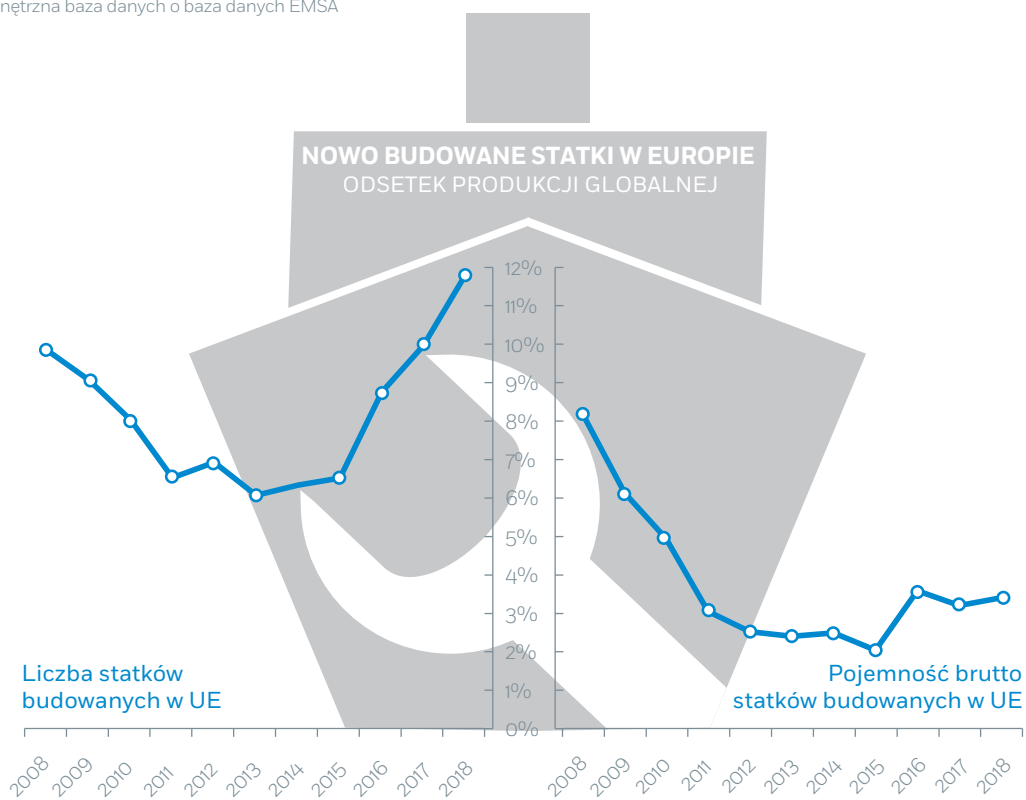
* Określenie „UE” albo „państwa UE” obejmuje Norwegię i Islandię



Przemysł stoczniowy

Więcej statków, ale mniejszych

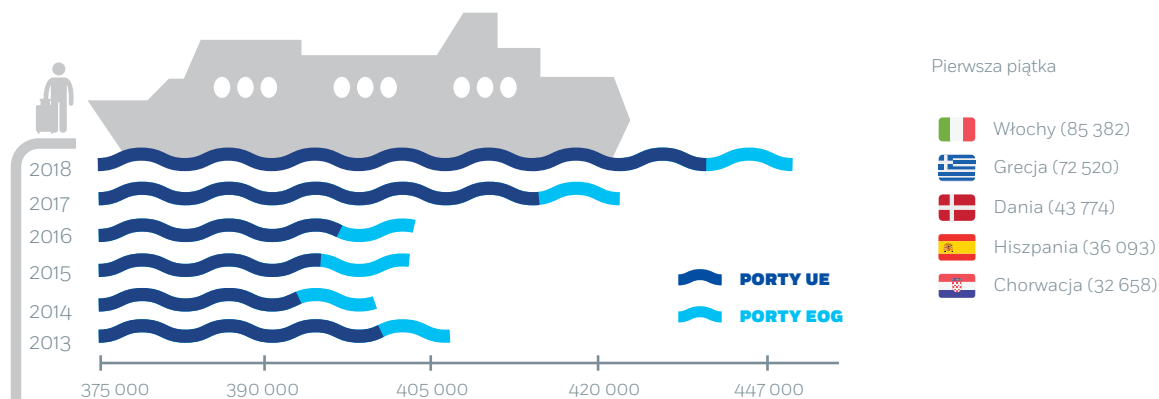
Źródło danych: Marinfo
wewnętrzna baza danych o baza danych EMSA



Handel i podróże: statystyki portowe

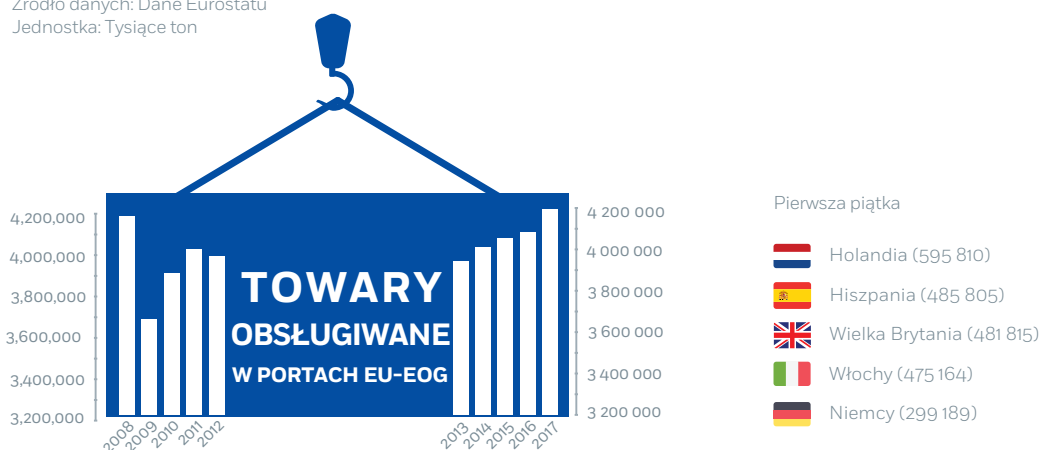
Pasażerowie wsiadający na statki i schodzący na ląd w portach UE

Źródło danych: Dane Eurostatu
Jednostka: Tysiąc pasażerów



Waga brutto towarów obsługiwanych w portach

Źródło danych: Dane Eurostatu
Jednostka: Tysiące ton



Nadzór

Mapy natężenia ruchu przedstawiające schematy przemieszczania się statków

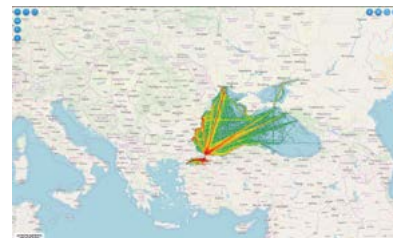
Źródło danych: Agencja EMSA, graficzny interfejs użytkownika (SEG)



Obszar Morza Bałtyckiego – sierpień 2019 r.



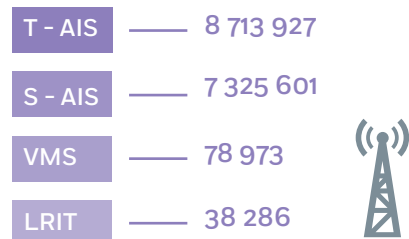
Obszar Morza Śródziemnego – sierpień 2019 r.



Obszar Morza Czarnego – sierpień 2019 r.

16 mln

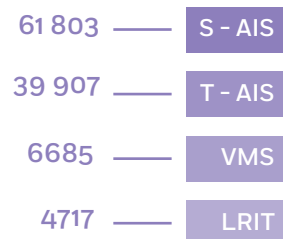
Całkowita liczba wiadomości pozycyjnych odbieranych przez EMSA w jednym dniu



96 265

Różne jednostki pływające wykryte jednego dnia na podstawie różnych źródeł

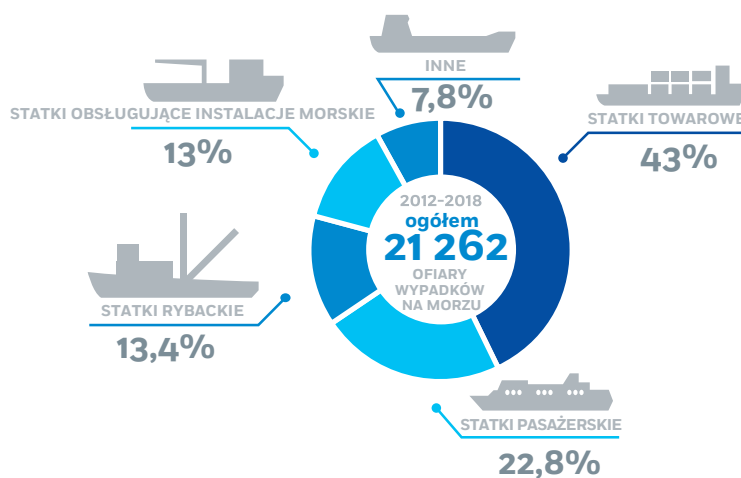
DZIAŁANIA OBEJMUJĄCE:



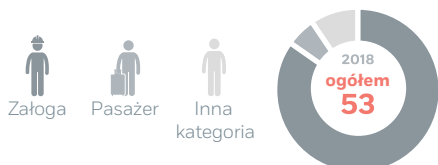
Wypadki morskie

Dane liczbowe w rozbiutku na kategorie

Źródło danych: Agencja EMSA, Europejska Platforma Informacyjna w sprawie Wypadków Morskich (EMCIP)



Ofiary według kategorii



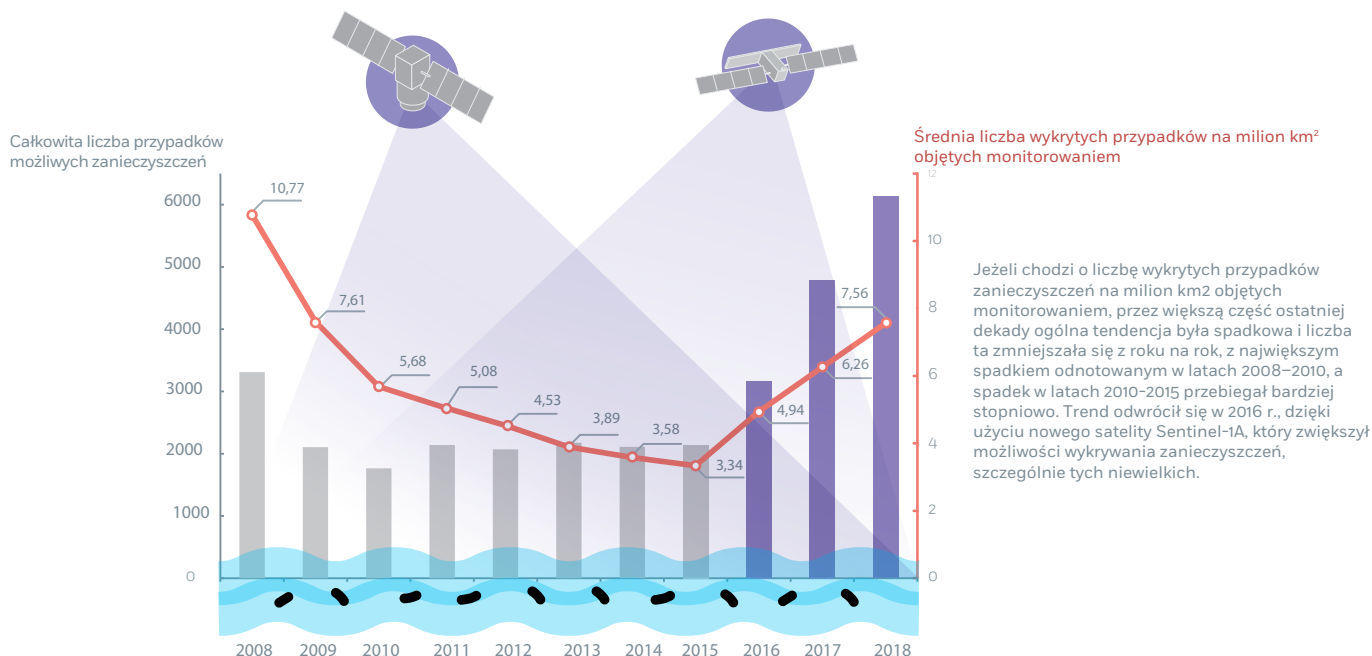
Liczba ofiar wypadków na morzu oraz incydentów według ich dotkliwości



Wykrywanie możliwego zanieczyszczenia morza

Zmiany w ciągu dekady

Źródło danych: EMSA, CleanSeaNet, służby zajmujące się wykrywaniem zanieczyszczeń i jednostek pływających



Kontrola przeprowadzana przez państwo portu

Zapewnianie konsekwentnego przestrzegania przepisów

Źródło danych: Memorandum paryskie, sprawozdanie roczne „Konsekwentne przestrzeganie przepisów” 2018 r.

KONSEKWENTNE PRZESTRZEGANIE PRZEPISÓW

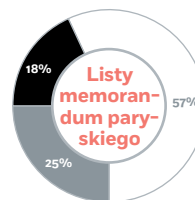


17 952
KONTROLE

9 368
WYKRYTYCH UCHYBIEŃ

566 **24**
ZATRZYMAŃ ZAKAZY

BIAŁE, SZARE I CZARNE BANDERY



73 państw na listach

13 na czarnej liście
18 na szarej liście
41 na białej liście
100% państw UE jest na białej liście

Analiza trendu w ciągu trzech lat wskazuje na znaczący spadek liczby zatrzymań: od 3,87% w roku 2017 do 3,15% w roku 2018.

5 GŁÓWNYCH RODZAJÓW UCHYBIEŃ



13%

bezpieczeństwo przeciwpożarowe



12,07%

bezpieczeństwo nawigacji



8,17%

środki ratunkowe



7,96%

warunki pracy



7,14%

certyfikaty i dokumentacja

ROZDZIAŁ 2

WIZJA, MISJA I WARTOŚCI



PODSTAWA PRAWNA

Zgodnie z art. 1 rozporządzenia ustanawiającego Agencję EMSA celem Agencji jest zapewnienie wysokiego, jednolitego i skutecznego poziomu bezpieczeństwa i ochrony na morzu i zapobiegania zanieczyszczeniom powodowanym przez statki oraz reagowania na nie, a także reagowania na zanieczyszczenia morza spowodowane przez instalacje do wydobywania ropy naftowej i gazu, a w stosownych przypadkach przyczyniania się do ogólnej skuteczności ruchu morskiego i transportu morskiego, tak aby ułatwić ustanowienie europejskiego obszaru transportu morskiego bez barier.

WIZJA

Wizja EMSA to Agencja jako centrum doskonałości dla bezpiecznego i zrównoważonego sektora morskiego w UE.

MISJA

Misją EMSA jest służyć interesom Unii w zakresie działalności bezpiecznego, chronionego, ekologicznego i konkurencyjnego sektora morskiego oraz być wiarygodnym i uznanym punktem odniesienia w sektorze morskim w Europie i na całym świecie.

Dzięki swojemu wyjątkowemu know-how EMSA może być kluczowym graczem w morskich klastrach w Europie i poza nią.

EMSA zajmuje się kwestiami i zadaniami z zakresu bezpieczeństwa i ochrony na morzu, klimatu, środowiska i jednolitego rynku, w pierwszej kolejności poprzez świadczenie usług państwom członkowskim i Komisji, ale także jako innowacyjny i godny zaufania partner i ośrodek wiedzy dla europejskiego klastra morskiego, a potencjalnie jako punkt odniesienia na skalę międzynarodową.

WARTOŚCI

Jakość, wiarygodność, wydajność, skuteczność, przejrzystość, elastyczność, inteligencja, równowaga płci.

ROZDZIAŁ 3

PRIORYTETY STRATEGICZNE EMSA



Dla każdego z pięciu priorytetów strategicznych EMSA określiła szereg celów. Cele te zostały wymienione pod każdym tekstem poniżej.

3.1 ZRÓWNOWAŻONY ROZWÓJ

PRIORYTET STRATEGICZNY:



Przyczynianie się do realizacji Europejskiego Zielonego Ładu działania dla transportu morskiego poprzez wzmacnianie zdolności UE do ochrony środowiska morskiego, reagowania na zmianę klimatu oraz nowe wyzwania związane z ochroną środowiska.

EMSA utworzono w następstwie dwóch poważnych wypadków morskich na wodach EU, które doprowadziły do ogromnego zanieczyszczenia obszarów oceanicznych i tysięcy kilometrów linii brzegowej. Koszty związane z tymi wypadkami, zarówno w sensie środowiskowym, jak i ekonomicznym, były ogromne. Działania EMSA na rzecz ochrony środowiska na morzach i terenach nadmorskich skupiają się na dwóch frontach: zapobieganiu zanieczyszczeniom i reagowaniu na nie, dzięki czemu Agencja – tam, gdzie to możliwe – wspiera politykę UE dotyczącą środowiska morskiego i przybrzeżnego oraz ochrony zdrowia, w tym takie jej aspekty, jak współpraca regionalna, gospodarka o obiegu zamkniętym w sektorze morskim, cele ONZ w zakresie zrównoważonego rozwoju 2030 na rzecz zmian klimatu oraz ambicje Europy, aby stać się pierwszym neutralnym dla klimatu kontynentem.

Pierwszym filarem ochrony środowiska jest wdrożenie międzynarodowego i europejskiego prawodawstwa w obszarze zapobiegania zanieczyszczeniom powodowanym przez statki. EMSA będzie nadal zapewniać pomoc techniczną w tym obszarze dla Komisji oraz państw członkowskich, co w przypadku UE obejmuje takie kwestie, jak portowe urządzenia odbiorcze, zawartość siarki w paliwie (w tym paliwa i technologie alternatywne), emisję gazów cieplarnianych, zanieczyszczenia pochodzące ze statków oraz wprowadzenie kar za naruszenia przepisów, recykling statków, substancje przeciwporostowe oraz ubezpieczenia armatorów od roszczeń morskich.

W nadchodzących latach Agencja będzie musiała jeszcze bardziej zaangażować się w kwestie, które stały się globalnym priorytetem, czyli kwestie związane z emisją gazów cieplarnianych oraz dekarbonizację po to, żeby pomóc Unii realizować tę agendę i wypełniać podjęte zobowiązania.

Większe wsparcie Agencji będzie także konieczne we wdrażaniu zmienionego ustawodawstwa dotyczącego portowych urządzeń odbiorczych oraz oceny dyrektywy w sprawie zanieczyszczenia pochodzącego ze statków. Możliwa jest także pomoc techniczna dla Komisji w zakresie recyklingu statków, jako że EMSA posiada odpowiednią wiedzę.

Agencja będzie ponadto analizowała możliwość zaangażowania się w nowo pojawiające się kwestie, takie jak podwodny hałas, odpady morskie, tlenki azotu i cząsteczki.

Zapewnianie wsparcia w przygotowaniu i wdrażaniu unijnego i międzynarodowego ustawodawstwa w zakresie klimatu i środowiska

EMSA zgromadziła wiedzę specjalistyczną, doświadczenie i narzędzia, które można także wykorzystać w innych obszarach. Agencja mogłaby na przykład dostosować podejście „budowania potencjału” wypracowane na potrzeby instalacji LNG do paliw alternatywnych i w ten sposób zapewnić większe wsparcie w obszarze paliw alternatywnych, efektywności energetycznej i projektowania, głównie w kontekście Europejskiego Forum Zrównoważonej Żeglugi (ESSF).

EMSA będzie nadal wspierać państwa członkowskie w kwestiach związanych z przeniesieniem szkodliwych organizmów i patogenów wodnych oraz we wdrażaniu odnośnych międzynarodowych konwencji (zarządzanie wodą balastową, systemy przeciwporostowe).

EMSA będzie współpracować z krajowymi organami i sektorem żeglugi w celu wypracowania powszechnie akceptowanego standardowego kodeksu praktyk bunkrowania dla barek do bunkrowania/tankowców w kontekście Europejskiego Forum Zrównoważonej Żeglugi (ESSF).

W kwestii zanieczyszczenia plastikiem EMSA będzie nadal przygotowywała wytyczne dotyczące minimalizowania takiego zanieczyszczenia przez sektor żeglugi, na przykład poprzez ograniczanie zużycia plastiku na jednostkach pływających oraz poprzez wdrożenie planu działania IMO w celu przeciwdziałania odpadom morskim.

Do realizacji powyższych działań Agencja wykorzysta swoje doświadczenie zgromadzone podczas opracowywania kalkulatora emisji do atmosfery w ramach projektu bilansu emisji w celu zbadania swojej możliwej roli w samym modelowaniu emisji w celu wspierania różnych opcji polityki, ale także modelowania innych zanieczyszczeń, takich jak podwodny hałas albo mikroplastik lub inne chemiczne substancje zanieczyszczające.

Zwiększenie intensywności działań zapobiegających zanieczyszczeniu poprzez budowanie potencjału państw członkowskich i opracowanie praktycznych wytycznych i narzędzi dla szerszego klastra morskiego

Na szczelbu międzynarodowym EMSA wspiera prace Komisji w IMO i wciąż zwiększa swoją aktywność w kwestiach związanych z ograniczeniem zmian klimatu. Dzięki kluczowej roli, jaką EMSA odgrywała w projektowaniu systemu THETIS-MRV i zarządzaniu nim (system gromadzenia danych na potrzeby rozporządzenia MRV), wzrosło jej znaczenie jako potencjalnego partnera merytorycznego wspierającego opracowanie i wdrażanie unijnych i globalnych inicjatyw, zarówno w przedmiocie ograniczania zmian klimatu, ale także metod egzekwowania przepisów.

Promowanie i wspieranie opracowywania i wdrażania unijnych i globalnych innowacyjnych rozwiązań mających na celu ograniczanie zmiany klimatu

Kolejnym filarem ochrony środowiska jest właściwe reagowanie. EMSA przygotowała zestaw środków, które mają stanowić uzupełnienie zdolności państw członkowskich do właściwego reagowania na zanieczyszczenia. Uruchamiane na życzenie środki obejmują sieć jednostek pływających do usuwania skutków wycieków ropy, usługi z wykorzystaniem specjalistycznego sprzętu, zasoby środków dyspergujących oraz usługi wsparcia na wypadek





zanieczyszczenia innymi substancjami niebezpiecznymi. Istnieje możliwość wykorzystania nadzoru satelitarnego, a od niedawna także zdalnie kierowanych bezzałogowych systemów powietrznych w celu identyfikowania albo monitorowania potencjalnych i rzeczywistych zanieczyszczeń oraz identyfikowania podmiotów powodujących zanieczyszczenia. Kluczowe znaczenie dla udzielania wsparcia właściwym organom oraz dla udostępniania i uzyskiwania w czasie rzeczywistym istotnych informacji o incydencie, jednostce pływającej i jej ładunku ma utrzymywanie systemów informacyjnych i komunikacyjnych UE SafeSeaNet i CleanSeaNet oraz sieci organów państw członkowskich.

Dzięki ciągłym ulepszeniom i modyfikacjom ten zestaw środków jest coraz bardziej zaawansowany po względem technologii i metod reagowania oraz coraz bardziej elastyczny pod względem zdolności reagowania i dostosowania się do regionalnych warunków i możliwości. Ta dynamika ciągłego ulepszania zestawu środków reagowania musi zostać utrzymana po to, żeby utrzymać zdolności UE do reagowania na wysokim poziomie w przypadku wystąpienia wypadków i incydentów. Jednocześnie EMSA będzie poszukiwać sposobów lepszego wykorzystania tych środków, uwzględniając podejście oparte na potrzebach regionów.

Dalszy rozwój elastycznego, skutecznego, innowacyjnego i opartego na ocenie ryzyka zestawu środków reagowania uzupełniającego zdolność państw członkowskich do zapobiegania zanieczyszczeniom powodowanym przez statki i zanieczyszczeniom mórz spowodowanym przez instalacje do wydobywania ropy naftowej i gazu, wykrywania takich zanieczyszczeń i właściwego na nie reagowania.

Co więcej, zakres reagowania na zanieczyszczenia musi się zwiększyć zgodnie z proekologicznym programem działań, który wychodzi poza standardowe źródła i czynniki odpowiedzialne za zanieczyszczenia, czyli ropę naftową, chemikalia, statki oraz instalacje do wydobywania ropy naftowej i gazu, i uwzględnić to, co rzeczywiście jest zagrożone, czyli oceany i klimat. W tej szerszej perspektywie widoczny jest cały szereg dodatkowych zagrożeń, a zadaniem EMSA jest zbadanie, w których obszarach i w jaki sposób może pomóc państwom członkowskim w podejmowaniu tych wyzwań, co może obejmować następujące działania:

- może być konieczne nowe podejście do reagowania na wycieki uwzględniające nowe, relatywnie czystsze paliwa. EMSA musi ocenić, czy obecne mechanizmy reagowania są odpowiednie w przypadku tych nowych paliw.
- zbadanie obszarów, którymi EMSA nigdy wcześniej się nie zajmowała, na przykład dostosowania obecnych mechanizmów reagowania na potrzeby usuwania plastiku ze środowiska morskiego, w tym ograniczania wpływu wypadków, np. straty kontenerów, na takie formy zanieczyszczenia. Agencja będzie badała możliwość współpracy w ramach regionalnych porozumień, w tym regionalnych konwencji morskich, obejmujących kwestie plastiku i mikroplastik w środowisku morskim.

Przygotowanie się do reagowania na nowe, zmieniające się i zróżnicowane wyzwania związane z ochroną środowiska

3.2 BEZPIECZEŃSTWO

PRIORYTET STRATEGICZNY:



Przyczynianie się do wyższych standardów bezpieczeństwa na morzu, przewidywanie nowych wyzwań i oczekiwań w tym obszarze, a także zapewnianie rozwiązań opartych na wiedzy w celu zmniejszenia liczby ofiar wypadków na morzu, w tym wypadków śmiertelnych.

Od samego początku istnienia EMSA bezpieczeństwo na morzu to jej racja bytu i kwestia, która pozostanie w centrum działalności Agencji. Cały szereg inicjatyw prawodawczych UE dotyczących transportu morskiego w UE wymaga zauważalnej obecności organu merytorycznego, który jest w stanie dokonać niezależnej oceny wdrożenia i egzekwowania tych przepisów. To jest rola, jaką EMSA pełni dziś i jaką będzie dalej pełnić, zapewniając wsparcie dla Komisji jako strażnika traktatów oraz dla państw członkowskich w realizacji ich zobowiązań. Agencja będzie nadal realizować program wizyt w państwach członkowskich oraz kontroli w krajach trzecich i uznanych organizacjach, uwzględniając nowe wymogi prawodawcze oraz dostosowując cykl wizyt i kontroli oraz ogólne podejście tak, żeby zapewnić optymalne wykorzystanie swoich zasobów i optymalny przebieg wizyt, zwiększenie ich wpływu oraz zminimalizowanie obciążeń dla podmiotów, w których odbywa się wizyta/kontrola.

EMSA będzie propagować wzmocnienie kultury bezpieczeństwa w transporcie morskim UE poprzez wspieranie zaangażowania i ciągłe ulepszanie, dzięki większemu portfolio narzędzi i usług do przekazywania wiedzy i egzekwowania przepisów. Podstawą tego portfolio będzie doświadczenie i wiedza specjalistyczna Agencji: budowanie potencjału, szkolenia, analiza horyzontalna, analiza opłacalności, wytyczne, wykorzystywanie informacji uzyskanych w trakcie wizyt i kontroli do opracowania doświadczeń i wniosków, najlepsze i dobre praktyki, wiedza oraz wspieranie wymiany tych informacji.

Dziś EMSA jest uznanym centrum merytorycznym, gdzie toczą się dyskusje dotyczące bezpieczeństwa i zrównoważonego rozwoju żeglugi. Merytoryczne propozycje i wkład Agencji na właściwych forach napędzają dyskusje i tym samym rozwój bezpieczniejszej i bardziej ekologicznej żeglugi. Tak, jak już miało to miejsce w przeszłości, opracowania przygotowane przez Agencję stanowią kluczowy impuls do poprawy norm i określenia zrównoważonych rozwiązań. Agencja będzie wciąż wzmocniała tę funkcję, a jej warsztaty powinny stać się forum do omawiania opcji merytorycznych i wypracowania rozwiązań opartych na wiedzy.

Bycie liderem w zakresie wiedzy specjalistycznej oraz wspieranie opracowywania, wdrażania i egzekwowania norm bezpieczeństwa.

EMSA będzie nadal wspierać właściwe organy państw członkowskich UE w wypełnianiu ich obowiązków jako państw bandery. Poza tym Agencja będzie rozwijać swoje możliwości w zakresie budowania potencjału w celu zapewnienia regularnych i spójnych programów





szkolenia opartych na rzeczywistych potrzebach po to, żeby wspierać codzienną działalność tych organów w odniesieniu do regulacji dotyczących obowiązków państwa bandery, badania wypadków, sprzętu morskiego, kodu STCW, itp.

EMSA będzie nadal śledzić merytoryczne dyskusje w ramach IMO, biorąc w nich aktywny udział. Poza tym Agencja będzie nadal świadczyła pomoc techniczną w zakresie wdrażania stosownych przepisów prawodawstwa UE oraz międzynarodowych konwencji. Informacje zebrane przez EMSA podczas wizyt i kontroli to cenne zasoby, które dzięki analizom pod kątem bezpieczeństwa oraz analizom horyzontalnym mogą wspierać proces decyzyjny i ocenę ryzyka na szczeblu krajowym i unijnym.

Wykorzystując swoją wiedzę specjalistyczną i inne doświadczenia zgromadzone przez lata działalności, Agencja będzie udzielać państwom członkowskim jeszcze większego wsparcia podczas audytów w ramach mechanizmu audytu państw członkowskich IMO (IMSAS). Poza tym, dzięki inicjatywie DONA (dynamiczny przegląd organów krajowych), organy administracji morskiej będą regularnie otrzymywać dane statystyczne, które ułatwią im codzienną działalność.

Nowoczesne organy administracji morskiej muszą być elastyczniejsze i sprawniejsze niż kiedykolwiek. Muszą także monitorować swoje wyniki oraz pracę towarzystw klasyfikacyjnych upoważnionych do wykonywania działań w ich imieniu (RO). EMSA będzie wspierać te organy poprzez działania z zakresu budowania potencjału, jednocześnie oferując swoją wiedzę specjalistyczną dotyczącą systemów zarządzania jakością (dyrektywa w sprawie zgodności z wymaganiami dotyczącymi państw bandery). Poza tym doświadczenie, wiedza specjalistyczna i informacje uzyskane w wyniku inspekcji EMSA w towarzystwach klasyfikacyjnych mogą być przydatnym i skutecznym narzędziem uzupełniającym monitorowanie tych towarzystw przez państwa członkowskie.

Wspieranie organów administracji morskiej we wdrażaniu dyrektywy w sprawie zgodności z wymaganiami dotyczącymi państw bandery

Poza tym EMSA wspiera państwa członkowskie, a także szerszą społeczność państw memorandum paryskiego, w ich funkcji państwa portu, wiedząc, jak duże znaczenie ma zharmonizowany system egzekwowania przepisów dla walki z niespełnianiem norm w żegludze oraz dla zapewnienia równych szans dla wszystkich graczy na rynku. Ten rodzaj wsparcia obejmuje system informacyjny kontroli przeprowadzanych przez państwa portu (THETIS), opracowany i utrzymywany przez Agencję oraz szereg szkoleń i narzędzi wsparcia (np. RuleCheck), w tym narzędzia e-learningowe opracowane przez EMSA dla kontrolerów państw portu z państw członkowskich.

Wysokie standardy ustalone w memorandum paryskim w sprawie kontroli przeprowadzanej przez państwo portu przyciągają uwagę podmiotów z całego świata odpowiedzialnych za systemy kontroli. Uwzględniając rolę EMSA w zapewnianiu wsparcia w przestrzeganiu postanowień memorandum paryskiego, widoczny jest potencjał do dalszego opracowywania narzędzi i upowszechniania unijnych rozwiązań w tym obszarze.

Wspieranie organów administracji morskiej w ich roli jako państwa portu przeprowadzającego kontrolę oraz promowanie ujednoczonego globalnego podejścia do takich kontroli.



W szybko zmieniającym się świecie transport morski nie jest wyjątkiem i też się ciągle zmienia. Dzięki swojej mocnej pozycji i zdolnościom budowanym przez lata EMSA jest w idealnym położeniu, jeśli chodzi o analizowanie i radzenie sobie z pojawiającymi się wyzwaniami w obszarze bezpieczeństwa na pokładzie wielkich kontenerowców i statków pasażerskich oraz statków rybackich.

Ostatnie wypadki pokazały, że konieczna jest ponowna analiza i ocena poziomów bezpieczeństwa dla pewnych kategorii statków, zwłaszcza na wypadek niebezpieczeństwa. Wkład Agencji będzie miał postać prac merytorycznych nad analizą norm bezpieczeństwa, doświadczeń i wniosków z wypadków oraz rozwoju sytuacji w IMO, przy czym celem tych działań jest wyższy poziom bezpieczeństwa przy projektowaniu i użytkowaniu tych statków. Agencja jest idealnym forum do prowadzenia merytorycznych dyskusji w ekspertami z państw członkowskich o kwestiach takich, jak bezpieczeństwo przeciwpożarowe, pożary w kontenerach, bezpieczeństwo stosowania nowych rodzajów paliwa, ewakuacji, sterowania i manewrowania.

Zwiększenie intensywności prac dotyczących statków, w przypadku występuje podwyższone ryzyko wypadku i jego wpływu na środowisko morskie.

Wysiłki na rzecz wyższych norm morskich to także aktywny udział w zwiększaniu bezpieczeństwa statków, których nie obejmują stosowne międzynarodowe konwencje (np. rekreacyjne jednostki pływające, statki rybackie).

Agencja przyjrzy się istniejącym „lukom” w międzynarodowych konwencjach i prawodawstwie UE i będzie ułatwiać prowadzenie merytorycznych dyskusji, zapewniając na przykład wsparcie merytoryczne w odniesieniu do działań następczych po programie REFIT, z naciskiem w szczególności na statki pasażerskie o długości do 24 m, statki budowane z materiałów innych niż stal lub jej odpowiedniki oraz żaglowe statki pasażerskie.

EMSA może współpracować z ekspertami z państw członkowskich i przyrzeć się różnym opcjom w tym obszarze poprzez zapewnienie technicznej platformy do dyskusji o rekreacyjnych jednostkach pływających. Agencja może także przeanalizować normy i aspekty funkcjonowania rybackich jednostek pływających oraz zorganizować forum do dyskusji merytorycznych i wymiany informacji o normach krajowych. Można przy tym zidentyfikować obszary ryzyka, które wymagają podjęcia dalszych działań.

Przeanalizowanie dalszych prac nad normami bezpieczeństwa dla jednostek pływających, których nie obejmują stosowne międzynarodowe konwencje





Autonomiczne statki i systemy to nowe wyzwania, jeżeli chodzi o normy bezpieczeństwa, sprzęt morski, czynnik ludzki, zarządzanie ryzykiem, bezpieczeństwo nawigacji w hybrydowym środowisku oraz operacje poszukiwawczo-ratownicze. Na szczeblu UE EMSA mogłaby stać się platformą dla ustrukturyzowanych dyskusji merytorycznych, z udziałem przedstawicieli administracji, branży i świata nauki. Na szczeblu międzynarodowym EMSA będzie wspierać Komisję w pracach inicjowanych na szczeblu IMO dotyczących autonomicznych nawodnych statków morskich (MASS), proponując konkretne działania zgodne z interesem UE.

Merytoryczne wsparcie ułatwiające prace nad autonomicznymi statkami

Kluczem do bezpiecznej obsady i obsługi statku są ludzie. Tak samo to ludzie są kluczem do obsady i obsługi statku, która jest zrównoważona z punktu widzenia środowiska. Tak naprawdę jakość żeglugi – pod każdym względem – zależy w ogromnym stopniu od jakości i dobrostanu marynarzy, a w efekcie od kluczowych czynników mających wpływ na ich ścieżkę zawodową oraz równowagę płci w sektorze: motywację do zostania marynarzem, dostępne kształcenie i szkolenia oraz warunki życia i pracy. Wysiłki mające na celu poprawę jakości wszystkich aspektów żeglugi muszą uwzględniać każdy z powyższych czynników.

Konwencja STCW to kluczowy komponent bezpieczeństwa morskiego, a wspieranie Komisji i państw członkowskich w jej wdrażaniu to jedno z najważniejszych zadań Agencji. EMSA opracuje skuteczny i sprawny program kontroli systemu szkoleń i systemu przyznawania uprawnień w krajach trzecich, żeby wzmacniać ulepszenia wprowadzone w unijnym systemie uznawania przez zmienione prawodawstwo UE. EMSA będzie także świadczyła pomoc techniczną dotyczącą nadchodzących zmian konwencji STCW. System informacyjny STCW-IS będzie ulepszony, co obejmie także analizę możliwości lepszego wspierania krajowych właściwych organów w zakresie przyznawania i uznawania certyfikatów.

W dalszej perspektywie, patrząc na obszary, gdzie Agencja może wnieść wartość dodaną, doświadczenie uzyskane w związku z konwencją STCW może być przydatne przy wspieraniu wdrożenia konwencji o pracy na morzu oraz odnośnych instrumentów prawnych MOP w zakresie ich wdrażania, egzekwowania i narzędzi, przyczyniając się w ten sposób do poprawy warunków pracy i życia marynarzy.

Na uwagę zasługują też wymiar „odpowiedzialności społecznej” w żegludze oraz możliwe sposoby zwiększania motywacji w zawodzie, który ze względu na rozwój technologii zmienia się bardzo szybko, co dotyczy tak samo pracy na pokładzie statku, jak i na lądzie. Należy utrzymać ciągłe zaangażowanie wszystkich stron zainteresowanych w te kwestie.

Wzmacnianie roli Agencji w kwestiach dotyczących pracowników sektora żeglugi

3.3 OCHRONA

PRIORYTET STRATEGICZNY



Zwiększanie ochrony na morzu w Europie i wszędzie tam, na całym świecie, gdzie jest to w europejskim interesie.

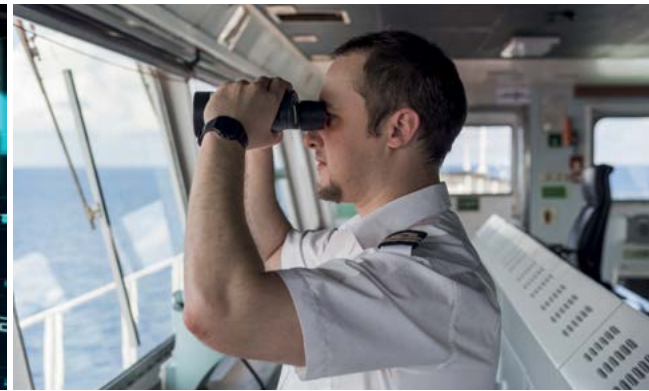
EMSA aktywnie przyczynia się do realizacji strategii Unii Europejskiej w zakresie bezpieczeństwa morskiego. Rola Agencji we wspomaganie oceny i weryfikacji wdrożenia ustawodawstwa UE w zakresie ochrony na morzu przez lata się zwiększała wraz z rosnącym zapotrzebowaniem Komisji i Urzędu Nadzoru EFTA na takie wsparcie. Oczekuje się, że ta rola Agencji będzie się nadal zwiększała, co stanowi odzwierciedlenie rosnącego znaczenia tego priorytetu na poziomie Unii Europejskiej. Dlatego też zostanie zwiększona pomoc techniczna dotycząca ochrony statków i urządzeń portowych zgodnie z Międzynarodowym Kodeksem Ochrony Statków i Obiektów Portowych (ISPS).

Wsparcie właściwego wdrażania ustawodawstwa unijnego i międzynarodowego dotyczącego ochrony na morzu.

System monitorowania ruchu statków oraz satelitarny system wykrywania EMSA, które pierwotnie zostały zaprojektowane do zapewnienia bezpieczeństwa na morzu i reagowania na zanieczyszczenia, obecnie zapewniają zintegrowany obraz sytuacji na morzu w czasie rzeczywistym, z którego korzystają liczne podmioty w sektorze morskim UE, realizujące różne funkcje związane z zapobieganiem nielegalnym działaniom (EU Navfor w przypadku piractwa, EFCA oraz krajowe ośrodki monitorowania rybołówstwa, MAOC-N w przypadku przemytu narkotyków, Europol, krajowe siły policyjne oraz organy straży przybrzeżnej, Frontex, krajowe organy celne). Dzięki swoim możliwościom w zakresie nadzoru Agencja ma potencjał do zapewnienia wsparcia na całym świecie. EMSA powinna w szczególności zbadać, jak flota handlowa państw UE może być lepiej chroniona przed piractwem i zbrojnymi napaściami w skali globalnej poprzez rozszerzenie zasięgu i zakresu zintegrowanych usług morskich (IMS).

Można także stworzyć inne usługi mające na celu ostrzeżenie floty handlowej państw UE przed naruszeniami ochrony po to, żeby umocnić rolę UE w globalnym monitorowaniu w czasie rzeczywistym incydentów związanych z piractwem i ochroną oraz atakami w skali globalnej. Możliwe rozwiązania to rozszerzenie zasięgu geograficznego, aż po Zatokę Gwinejską oraz dodanie nowych rodzajów zintegrowanych usług morskich (IMS) oraz innych narzędzi informacyjnych, w tym z wykorzystaniem systemu Copernicus, podobnie jak ma miejsce w przypadku usług świadczonych przez Agencję na rzecz EU Navfor.

Świadczenie nowych usług informacyjnych w celu ochrony floty handlowej UE na całym świecie



Obok „tradycyjnych” czynników bezpieczeństwa, takich jak czynnik ludzki, normy bezpieczeństwa i zarządzanie bezpieczeństwem, obecnie ważnym elementem zapewniającym bezpieczne działanie statków jest cyberbezpieczeństwo. Agencja EMSA powinna pomagać w wymianie praktyk opartych na wiedzy, zwiększaniu świadomości i budowaniu potencjału do radzenia sobie z tym zagrożeniem w kontekście morskim, zgodnie z inicjatywami IMO (wytyczne IMO) oraz we współpracy z ENISA i innymi agencjami transportowymi, a potencjalnie także z całym sektorem.

Zapewnianie platformy do wymiany najlepszych praktyk i zapewnianie współpracy między sektorami w zakresie cyberbezpieczeństwa w klastrach morskich

Cyberbezpieczeństwo jest oczywiście także ważną kwestią na poziomie systemów i operacji EMSA. Należy zapewnić właściwe środki na szczeblu Agencji w celu ochrony morskich aplikacji EMSA oraz innych form i usług przekazywania informacji, np. misji bezałogowych systemów powietrznych. Takie środki bezpieczeństwa należy stale utrzymywać, a w przypadku sieci takich, jak SafeSeaNet, podobne środki bezpieczeństwa powinny zostać także wprowadzone przez państwa członkowskie będące częścią tej sieci. Jednocześnie EMSA powinna pomagać państwom członkowskim w zapewnieniu odpowiednich środków bezpieczeństwa dla wspólnych sieci.

Opracowanie solidnych rozwiązań w celu ochrony morskich aplikacji i usług informacyjnych.

Agencja od dawna odgrywa ważną rolę w kontekście planu działania w ramach strategii Unii Europejskiej w zakresie bezpieczeństwa morskiego. Biorąc pod uwagę zadania Agencji w związku ze współpracą europejską w zakresie funkcji straży przybrzeżnej, reagowania na kryzys migracyjny i kryzys związany z ochroną na morzu, etap przejściowy CISE (wspólny mechanizm wymiany informacji w sektorze morskim) i biorąc te zadania jako punkt wyjścia, pojawi się więcej sposobności, by pokazać, jaką wartość dodaną wnosi EMSA oraz by wykorzystać istniejące narzędzia do wspierania jeszcze szerszej społeczności.

Zwiększenie zaangażowania w charakterze merytorycznego i operacyjnego partnera w kontekście strategii Unii Europejskiej w zakresie bezpieczeństwa morskiego

3.4 UPROSZCZENIE

PRIORYTET STRATEGICZNY



Ułatwianie procesu upraszczania żeglugi w UE dzięki wspieraniu cyfrowych rozwiązań w transporcie morskim obejmujących całą UE

Jednym z czynników wpływających na usprawnienie ruchu statków i transportu morskiego są wymagania administracyjne, które statki przewożące osoby i towary muszą spełnić w każdym porcie zawinięcia. Dzięki zapewnieniu zharmonizowanej sprawozdawczości oraz wykorzystaniu informacji, które już zostały zareportowane i przekazaniu ich do następnego portu zawinięcia, podróż morską będzie szybsza i będzie przebiegała bez zakłóceń. Agencja powinna opracować aplikacje wykorzystujące otwarte dane, z których będą mogły korzystać klastry morskie.

EMSA będzie wspierać Komisję i państwa członkowskie, ułatwiając wdrożenie rozporządzenia dotyczącego europejskiego systemu morskich pojedynczych punktów kontaktowych (EMSW) oraz dalsze wprowadzanie uproszczeń, harmonizacji i racjonalizacji formalności sprawozdawczych. EMSA będzie nadal wdrażać i wzmacniać funkcje niezbędne do monitorowania ruchu morskiego w UE oraz do działania systemu wymiany informacji SafeSeaNet.

Należy zająć się kwestią interoperacyjności między zakresem wymagań dotyczących sprawozdawczości oraz systemami przekazywania danych na szczeblu krajowym i UE oraz między podmiotami sektora a organami administracji. EMSA będzie zapewniała wsparcie w zakresie europejskiego systemu morskich pojedynczych punktów kontaktowych (EMSW).

Wspieranie dalszych uproszczeń, harmonizacji i racjonalizacji formalności sprawozdawczych.

EMSA powinna wspierać stopniową eliminację dokumentów papierowych w sektorze morskim UE. Dlatego system THETIS zostanie ulepszony tak, żeby umożliwić korzystanie z potrzebnych zestawów danych/e-certyfikatów, w tym certyfikatów STCW, co w efekcie ułatwi państwom członkowskim wypełnianie ich obowiązków jako państw bandery i państw portu. Dzięki temu, że wszystkie kontrole dokumentów będzie można wykonać wcześniej na zaufanej platformie THETIS, praca inspektorów przeprowadzających kontrolę państwa portu podczas kontroli na pokładzie mogłaby się skupić na kwestiach, które rzeczywiście wymagają weryfikacji. Planuje się także utworzenie forum umożliwiającego różnym stronom zainteresowanym regularną wymianę najlepszych praktyk oraz wdrożonych wniosków i doświadczeń.

Wspieranie sektora morskiego UE w eliminacji dokumentów papierowych, w tym we wdrażaniu e-certyfikatów

Żeby wdrożyć system pojedynczych punktów kontaktowych (EMSW), proces cyfryzacji i integracji musi wychodzić poza formalności z zakresu sprawozdawczości dla statków i poza ponowne wykorzystanie i przesyłanie informacji horyzontalnie między portami lub między statkami i portami. W przyszłości system powinien umożliwiać wertykalną integrację danych w ramach procesów zależnych, zwłaszcza procesów logistyki portowej i na statku, a także ponowne wykorzystanie i przesyłanie wybranych informacji w celu ułatwienia przebiegu tych procesów.

W dalszej perspektywie EMSA będzie miała ważną rolę do odegrania w procesie optymalizacji usług portowych w celu ich usprawnienia oraz ograniczenia wpływu operacji związanych z żeglugą na środowisko. Na podstawie informacji o położeniu statku posiadanych przez EMSA oraz wykorzystując nowe narzędzia (uczenie maszynowe [z ang. machine learning] w chmurze) będzie możliwe generowanie danych bardziej dostosowanych do oczekiwań podmiotów w sektorze, takich jak dane o średnim czasie oczekiwania przed zawinięciem do portu (np. w strefie cumowania), dokładniejsze przewidywanie czasów przybycia i zawracania jednostek pływających w porcie. Wszystkie te informacje zdecydowanie usprawnią logistykę.

Usprawnianie procesu żeglugi w Europie tam, gdzie jest to możliwe



3.5 NADZÓR

PRIORYTET STRATEGICZNY



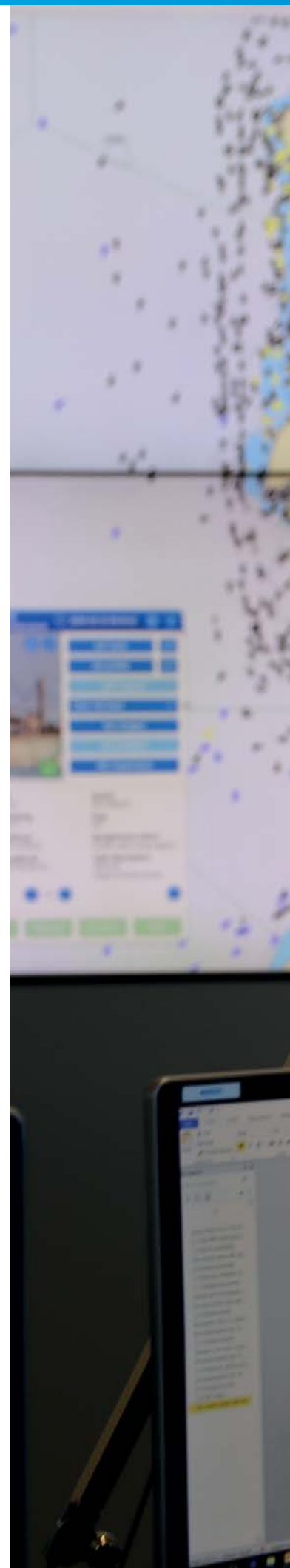
Zwiększanie roli EMSA jako kluczowego ośrodka zarządzania informacjami dotyczącymi nadzoru na morzu

Agencja skutecznie wdrożyła oryginalną ideę wspólnotowego systemu monitorowania i informacji o ruchu statków mającego na celu zwiększenie bezpieczeństwa i sprawności ruchu morskiego, ulepszyła proces reagowania na incydenty, wypadki i potencjalnie niebezpieczne sytuacje na morzu, a także wniosła wkład w usprawnienie procesu zapobiegania zanieczyszczeniom pochodzącym ze statków i ich wykrywania, oraz zapewniła wsparcia dla państw przybrzeżnych na zupełnie nowym poziomie. Dzięki tym działaniom EMSA stała się oczyma, przez które UE patrzy na morze. Inwestycje, które EMSA poczyniła przez lata w sprzęt, oprogramowanie i wiedzę, sprawiają, że dziś Agencja ma możliwości integrowania danych z wielu różnych punktów oraz wielu usług po to, żeby stworzyć obraz sytuacji na morzu, który nie tylko zawiera liczne szczegółowe informacje, ale także łączy je w całość. Komponent programu Copernicus gromadzący dane o morzach był bardzo ważnym dodatkiem do tego systemu, który umożliwił EMSA poszerzenie bazy użytkowników i w nadchodzących latach pozostanie głównym filarem w procesie gromadzenia informacji niezbędnych do nadzoru. Ostatnim dodatkiem do portfolio narzędzi monitorujących są dane ze zdalnie kierowanych bezzałogowych systemów powietrznych (RPAS), które zapewniają dużo pełniejszy stopień monitorowania na otwartym morzu.

Dzięki zintegrowanym usługom morskim (IMS) Agencja jest obecnie głównym podmiotem w Europie dostarczającym obraz sytuacji na morzu, świadcząc usługi potencjalnie niezliczonej liczbie podmiotów w sektorze morskim i poza nim, np. organom ochrony lub egzekwowania przepisów lub innym agencjom UE. Część z tych informacji ma charakter zamknięty, jednak część z nich można przekazywać ogółowi społeczeństwa.

Sieć SafeSeaNet, jak pierwotnie nazwano tę ideę, pozostaje podstawą gromadzenia i udostępniania informacji o ruchu morskim w UE w celu zwiększenia jego bezpieczeństwa i sprawności. System będzie nadal ulepszany, uwzględniając potrzeby użytkowników i rozwój technologii.

Dalsze ulepszanie funkcjonalności i sprawności systemu do monitorowania ruchu morskiego w UE oraz systemu gromadzenia informacji



W kontekście nowych technologii mających potencjał do zwiększenia możliwości UE w zakresie nadzoru EMSA rozpoczęła ocenę przydatności systemu VDE (wymiana danych VHF) do komunikacji pomiędzy statkiem a lądem. Zasięg systemu na całym świecie zapewni komunikacja satelitarna. To oparte na komunikacji satelitarnej rozwiązanie typu front-end, dostępne dla chętnych, może być także wykorzystywane do komunikacji w trakcie działań ratowniczo-poszukiwawczych, wymiany informacji o planach podróży, rzeczywistej pogodzie i lodzie, itp.

Agencja śledzi najnowsze technologie w różnych dziedzinach, którymi państwa członkowskie i/lub Komisja mogłyby być zainteresowane, jeszcze na etapie przed ich wprowadzeniem do użytku. W przypadku obrazu sytuacji na morzu Agencja przygląda się nowym konstelacjom satelitów i nowym czujnikom, które będą dostarczały nowe dane danych, oraz nowym źródłom informacji (np. wykrywalność na radarach, satelity typu HAPS, itp.). Dzięki takim działaniom Agencja pozostaje na czele stawki i może oferować nowe usługi państwom członkowskim, które inaczej nie byłyby dostępne na szczeblu krajowym.

Monitorowanie nowych obiecujących technologii i wdrażanie ich w celu świadczenia usług państwom członkowskim i Komisji.

Żeby lepiej wykorzystać informacje zgromadzone przez Agencję przez ostatnie 15 lat można dalej rozwijać analitykę opartą na uczeniu maszynowym i sztucznej inteligencji, co pozwoli zapewnić wsparcie państwom członkowskim w szeregu zadań takich, jak gromadzenie danych statystycznych o statku, identyfikowanie na swoich wodach miejsc, gdzie występuje ryzyko dla środowiska i bezpieczeństwa, przewidywanie położenia statków teraz i w najbliższej przyszłości, ulepszenie selekcji jednostek pływających będących przedmiotem zainteresowania czy też automatyczne monitorowanie zachowania (ABM) itp. Opracowanie i działanie tych nowych funkcjonalności powinno odbyć się w ścisłej współpracy z użytkownikami z państw członkowskich i być dostosowane do ich potrzeb.

Opracowywanie zastosowań uczenia maszynowego i sztucznej inteligencji w celu poprawy oceny ryzyka, przewidywania pozycji statku, zastosowań statystycznych i innowacji

Dzięki swojemu doświadczeniu w nadzorze, czyli gromadzeniu, przetwarzaniu, łączeniu, integrowaniu, przekształcaniu i dostarczaniu „szytego na miarę” obrazu sytuacji na morzu, EMSA może teraz wspierać prace nad wspólnym mechanizmem wymiany informacji (CISE), który jeszcze bardziej zwiększy potencjał informowania wielu (niezwiązanych z morzem) społeczności o sytuacji na morzu. Tym samym Agencja zwiększy swoją rolę i znaczenie w obszarze nadzoru, co potencjalnie może skutkować dalszym uszczegółowieniem obrazu sytuacji na morzu, kiedy system CISE będzie już działał.

Wykorzystanie swojej wiedzy specjalistycznej w obszarze nadzoru w celu dalszej integracji z unijną wspólnotą podmiotów zaangażowanych w nadzór, żeby ulepszyć morskie usługi i wytworzyć wartość dodaną dla UE.

Wśród pierwotnych celów systemu SafeSeaNet duży nacisk kładziono na działania poszukiwawczo-ratownicze: celem było ulepszenie reagowania na „incydenty, wypadki i potencjalnie niebezpieczne sytuacje na morzu, w tym działania poszukiwawczo-ratownicze”. Wkład EMSA w tym obszarze może polegać na ulepszaniu narzędzi informacyjnych dopasowanych do potrzeb odbiorcy oraz na budowaniu potencjału poprzez szkolenia i ćwiczenia.

Użytkownikom zintegrowanych usług morskich (IMS) Agencja udostępnia funkcjonalność SARSURPIC (obraz powierzchni do celów poszukiwawczo-ratowniczych). Agencja może przeanalizować, w porozumieniu z użytkownikami, jakie jeszcze funkcjonalności mogą być pomocne podczas takich działań. Poza tym można opracować procedurę operacyjną pozwalającą na lepsze wykorzystanie usług EMSA z wykorzystaniem zdalnie kierowanych bezzałogowych systemów powietrznych (RPAS) podczas misji poszukiwawczo-ratowniczych prowadzonych przez państwa członkowskie. Agencja będzie także kontynuowała działania mające na celu skrócenie oczekiwania i zwiększenie dostępności danych z satelitów w celu wspomaganie akcji poszukiwawczo-ratowniczych (zamawianie w sytuacjach nagłych).

Agencja może także mieć swój wkład w tym obszarze poprzez szkolenia, opracowanie wytycznych i ćwiczeń symulacyjnych z udziałem ekspertów merytorycznych z państw członkowskich w celu określenia, w jaki sposób Agencja może najskuteczniej wspierać planowanie krajowych misji poszukiwawczo-ratowniczych, współpracę podczas takich misji oraz samo ich przeprowadzenie.

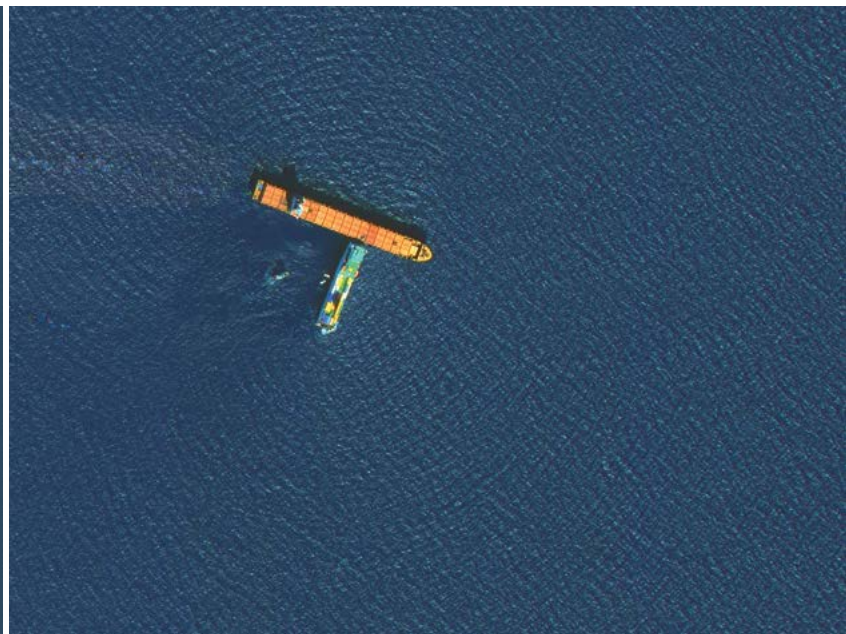
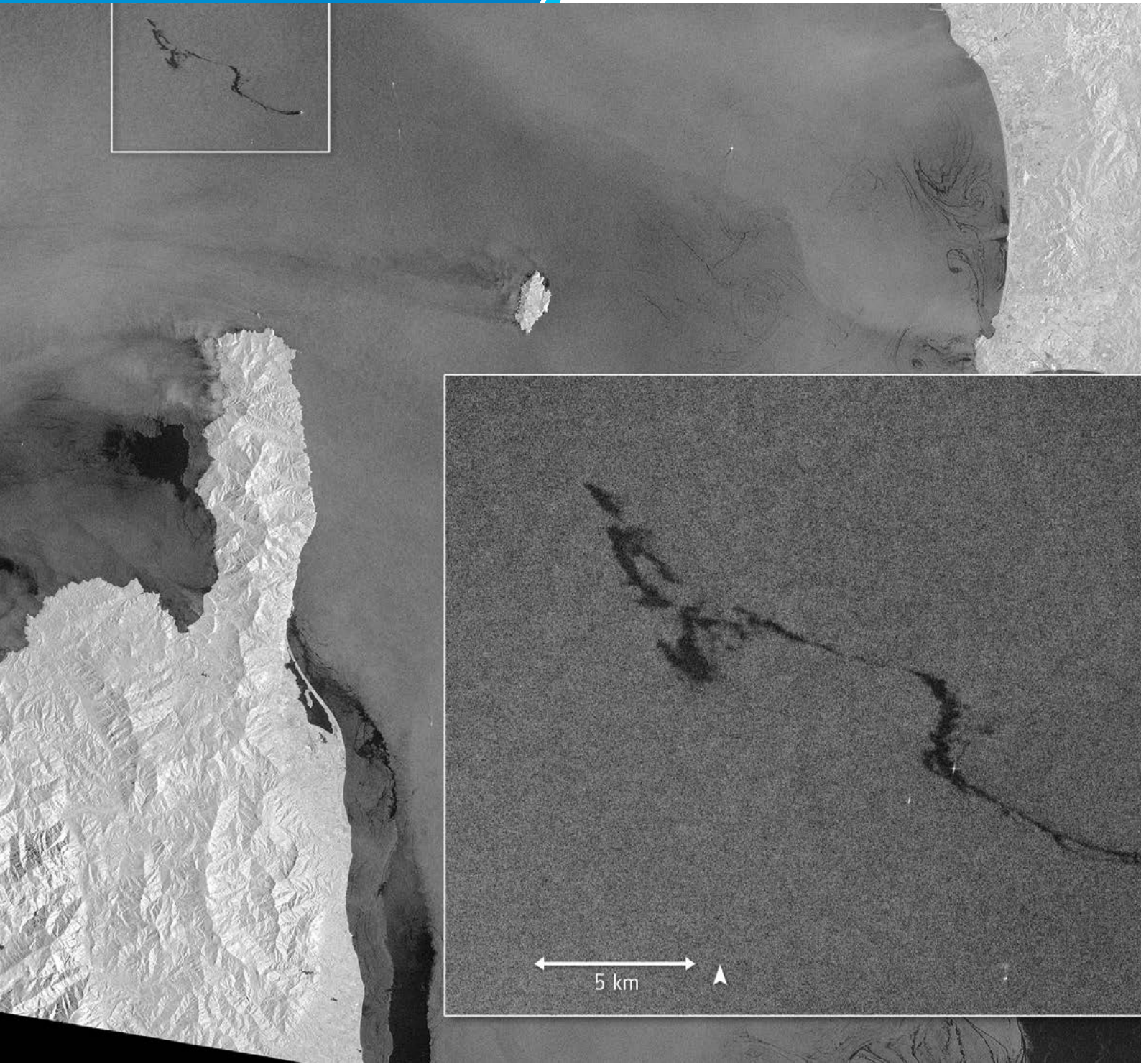
Wspieranie działań poszukiwawczo-ratowniczych prowadzonych przez państwa członkowskie

Dane liczbowe wskazują, że coraz więcej użytkowników aplikacji morskich EMSA jest zainteresowanych danymi o pozycji statku. Takie dane, zarówno historyczne, jak i bieżące, są w coraz większym stopniu dostępne. Użytkownicy chcą uzyskać dostęp do danych w czasie rzeczywistym przy wykorzystaniu narzędzi umożliwiających zarządzanie tymi danymi i ich analizę. Żeby utrzymać wysoką jakość usług Agencja mogłaby przenieść dane do chmurze, co pozwoli jej obsługiwać stale rosnącą liczbę użytkowników, danych i usług. Obecnie stosowane technologie są już wykorzystane do granic ich możliwości.

Usługi w chmurze ułatwiłyby Agencji rozwijanie się oraz obsłużenie zwiększonej liczby danych lub funkcjonalności. Jest to warunek wstępny, który musi być spełniony zanim Agencja będzie mogła oferować usługi nowej generacji, które mogą obejmować usługi biznes-administracja, e-certyfikaty, uczenie maszynowe oraz sztuczną inteligencję, jak to już zostało opisane w innych punktach tej strategii.

Przeniesienie danych tworzących obraz morskiego sektora UE do chmurze i przeanalizowanie wartości dodanej innych usług w chmurze





ROZDZIAŁ 4

PODEJŚCIE I TOŻSAMOŚĆ EMSA



4.1 ROLE I RELACJE W SEKTORZE

W perspektywie horyzontalnej przy realizacji pięciu priorytetów strategicznych EMSA powinna kształtować swoje relacje ze stronami zainteresowanymi oraz budować taką pozycję w sektorze morskim, żeby służyło to wsparciu realizacji priorytetów strategicznych opisanych w poprzedniej części strategii i pomogło Agencji realizować jej misję. Aby to osiągnąć, zidentyfikowano cztery przekrojowe strategiczne role oraz odpowiadające im przekrojowe cele strategiczne.

Główną misją EMSA jest wspieranie państw członkowskich i Komisji w realizacji polityki UE. Jako usługodawca świadczący usługi dwóm kluczowym stronom zainteresowanym EMSA będzie zwiększać świadczone wsparcie dzięki usługom unowocześnionym i skonsolidowanym na podstawie doświadczeń zgromadzonych przez 15 lat swojego funkcjonowania. EMSA współpracuje także z wieloma innymi stronami zainteresowanymi, będąc godnym zaufania partnerem wielu podmiotów w UE oraz w szerszym europejskim klastrze morskim. W kontekście stosunków zewnętrznych Agencja ma potencjał do eksportowania rozwiązań UE i dalszego rozwijania swojej roli jako międzynarodowego punktu odniesienia, wspierając przy tym cele i interesy UE. Ostatnim aspektem, który leży u podstawy wszystkich innych, jest know-how. Działalność EMSA musi mieć mocne oparcie w wiedzy i technologii, a także musi być innowacyjna.

EMSA JAKO USŁUGODAWCA



Stanowienie i egzekwowanie przepisów

Pomoc techniczna udzielana Komisji przez EMSA odgrywa kluczową rolę i była wymieniana jako jedno z najważniejszych jej zadań, gdy w 2002 r. zakładano Agencję. Przez ponad 15 lat swojej działalności EMSA zgromadziła bogate doświadczenie i wiedzę specjalistyczną w obszarze swoich kompetencji. Agencja zintensyfikuje wykorzystanie swojej wiedzy w celu zapewnienia Komisji optymalnego wsparcia w pracach przygotowawczych nad aktualizowaniem i opracowywaniem ustawodawstwa, w tym środków wykonawczych. Jednym z głównych źródeł informacji powinny być dane uzyskane w cyklach wizyt przetworzone w procesie analiz horyzontalnych. Jak opisano w punkcie 3.2, Agencja EMSA jest w stanie zapewnić wyjątkową platformę do dyskusji merytorycznych oraz ułatwiać wzajemne zrozumienie i przybliżenie opinii państw członkowskich, tym samym wspierając Komisję w inicjatywie ustawodawczej oraz w zapewnianiu współdziałania na szczeblu UE w zakresie polityki międzynarodowej i przygotowywania ustawodawstwa.

Konsolidacja wsparcia dla Komisji w uchwalaniu i przyjmowaniu unijnych i międzynarodowych aktów prawnych oraz w ocenie ich wdrożenia

Rozwijanie wiedzy i umiejętności

Uczenie się i rozwój zawodowy mają ogromne znaczenie dla podnoszenia kwalifikacji i kompetencji ekspertów z państw członkowskich oraz operatorów terenowych.

Wspieranie rozwoju zawodowego i uzyskiwania uprawnień z wykorzystaniem wyjątkowej wiedzy specjalistycznej i doświadczeń Agencji mogłoby mieć formę seminariów, warsztatów, szkoleń zdalnych oraz dni informacyjnych, a także działań i narzędzi internetowych. Agencja opracuje modułowe podejście do szkoleń i rozwoju zawodowego, wspierając właściwe organy i uwzględniając inne programy UE, np. sektorowe ramy kwalifikacji, w celu szkolenia inspektorów państwa bandery, urzędników przeprowadzających kontrole państwa portu, urzędników ochrony środowiska, personel zaangażowany w działania poszukiwawczo-ratownicze, personel VTMS, itp.

Nowa forma wspierania kształcenia będzie wykorzystywać nowe technologie, np. kształcenie na odległość oraz rzeczywistość wirtualną, tym samym wychodząc naprzeciw potrzebom państw członkowskich w zakresie szkoleń i budowania potencjału.

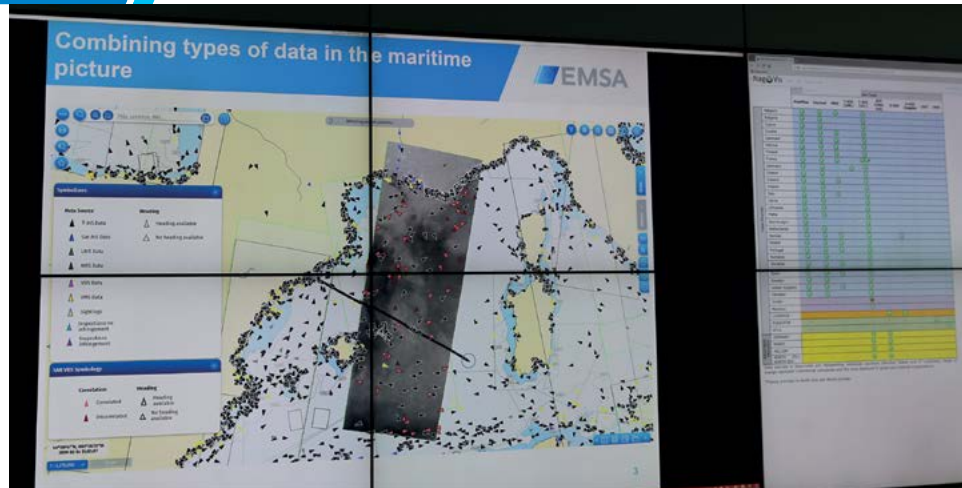
Poszerzenie i sformalizowanie programów szkolenia EMSA



Szkolenie z przygotowania do audytów IMSAS (mechanizm audytu państw członkowskich IMO), 20 listopada 2019 r.



Szkolenie z umiejętności podstawowych w dochodzeniach w sprawie wypadków, 27 czerwca 2019 r.



Od danych do informacji, od informacji do wiedzy

Przejdźcie od zarządzania danymi do zarządzania informacją, tworząc przy tym nowe narzędzia do analizy danych. Agencja gromadzi obszerne zbiory danych w różnych obszarach sektora morskiego. Dzięki nowym narzędziom, które zostały opracowane częściowo na podstawie uczenia maszynowego, możliwe jest uzyskanie większej ilości informacji i świadczenie nowych usług na podstawie istniejących danych, z korzyścią dla państw członkowskich i Komisji.

Dane z dochodzeń w sprawie wypadków uzyskane z Europejskiej Platformy Informacyjnej w sprawie Wypadków na Morzu (EMCIP) oraz innych dostępnych źródeł będą wykorzystane w celu ulepszenia analizy bezpieczeństwa oraz identyfikacji obszarów ryzyka, a także w celu przygotowania polityki i odpowiedniego ustawodawstwa.

Należy dążyć do tego, żeby zarządzanie istniejącymi danymi i ich analiza były bardziej interaktywne i zintegrowane z korzyścią dla stron zainteresowanych EMSA. Przykładem takiego planowanego rozwiązania może być analiza i połączenie wszystkich dostępnych danych w celu przekazania wszystkich istotnych informacji o statku w jednym środowisku, po prostu przez jedno kliknięcie na ikonkę statku na ekranie.

Identyfikowanie trendów, ryzyka, wdrożonych wniosków i doświadczeń oraz ulepszeń w realizacji/ustawodawstwie. Skromnym tego przykładem jest mapa intensywności ruchu (TDMS) i narzędzia zautomatyzowanego monitorowania zachowania (ABM). Więcej takich rozwiązań może powstać dzięki współpracy z państwami członkowskimi i Komisją. Podobnie jak ma to miejsce przy identyfikowaniu miejsc, gdzie występuje ryzyko dla bezpieczeństwa, takie rozwiązania można zastosować do umyślnych zrzutów na morzu, trendów dla poszczególnych rodzajów ruchu morskiego, wykrywania schematów ruchu lub zachowań na morzu, połączone zautomatyzowane monitorowanie zachowania w celu selekcji jednostek pływających będących przedmiotem zainteresowania oraz zindywidualizowane alerty. Wszystko to ułatwi pracę organom straży przybrzeżnej.

Dodatkowo, dzięki nowemu portalowi DONA (dynamiczny przegląd organów krajowych), Agencja będzie w stanie regularnie dostarczać danych statystycznych i informacji o trendach dopasowanych do potrzeb państw członkowskich, żeby wspierać je w wypełnianiu ich zobowiązań jako państw bandery, portu i przybrzeżnych.

Rozszerzenie usług informacyjnych o analizę danych i identyfikację trendów oraz ryzyka w celu wspierania bezpieczeństwa, ochrony i zrównoważonego rozwoju

EMSA JAKO PARTNER GODNY ZAUFANIA



Międzyagencyjna współpraca w zakresie funkcji straży przybrzeżnej

Wykorzystanie wiedzy specjalistycznej o sektorze morskim oraz o sytuacji na morzu w celu rozwijania współpracy straży przybrzeżnych. EMSA będzie konsolidować swoją rolę filaru działań w zakresie bezpieczeństwa, ochrony i środowiska w ramach międzyagencyjnej współpracy w zakresie funkcji straży przybrzeżnej. EMSA wraz z Frontex (Europejską Agencją Straży Granicznej i Przybrzeżnej) oraz Europejską Agencją Kontroli Rybołówstwa (EFCA) organizują wspólnie coraz więcej inicjatyw obejmujących kilka sektorów i planują dalej promować ścisłą współpracę między właściwymi organami krajowymi odpowiedzialnymi za funkcje straży przybrzeżnej. Produkty i usługi – od wymiany informacji po nadzór, od analizy ryzyka po budowanie potencjału – będą służyły coraz szerszej społeczności. Agencja powinna rozszerzać bazę swoich klientów poprzez obsługę nowych organów w UE i poza UE (rozszerzając pojęcie funkcji straży przybrzeżnej na przykład na kraje objęte polityką sąsiedztwa).

Aktywna współpraca z Europejską Agencją Straży Granicznej i Przybrzeżnej oraz Europejską Agencją Kontroli Rybołówstwa w celu wzmocnienia europejskiej współpracy w zakresie funkcji straży przybrzeżnej



Coroczna Konferencja Europejskiej Straży Przybrzeżnej, 15-17 kwietnia 2019 r., Polska

Przemysł

Śledzenie najnowszych technologii w fazie przedoperacyjnej opracowanych przez przemysł i tam, gdzie to możliwe, wykorzystywanie ich w usługach świadczonych państwom członkowskim. Takie podejście okazało się sukcesem już wcześniej (technologia SAT-AIS) i może okazać się sukcesem przy nowych szansach, które są na horyzoncie (np. system wymiany danych VDES VHF). Tam, gdzie będzie to możliwe i gdzie będzie to miało zastosowanie, niektóre moduły z platformy e-learningowej mogą zostać udostępnione szerszym kręgom odbiorców i różnym stronom zainteresowanym, podobnie jak miało to już miejsce z modułem dotyczącym zwiększania świadomości w zakresie cyberbezpieczeństwa w sektorze morskim.

Aktywna współpraca z przemysłem, żeby ułatwić transfer wiedzy i zapewniać niekomercyjne merytoryczne doradztwo w obszarze morskim

Działania z finansowaniem typu project finance

Agencja EMSA współpracuje z coraz większą liczbą podmiotów w sektorze morskim UE poprzez szereg różnych działań. Wiele z tych projektów to projekty z finansowaniem typu project finance oparte na porozumieniu z innymi agencjami UE albo Komisją, z różnym podziałem zasobów. Te działania z reguły wykorzystują istniejącą wiedzę, narzędzia i usług Agencji, które wnoszą wartość dodaną dla innych unijnych podmiotów i społeczności, a także stanowią potencjalne uzupełnienie lub wzbogacenie oferty Agencji dla jej głównych stron zainteresowanych, np. w sposób bezpośredni dzięki dodatkowym źródłom danych albo w sposób pośredni poprzez wkład w cykl innowacji i ulepszeń, które mogą przynieść korzyści w przyszłości. Dzięki takiej współpracy powstaje efekt synergii i unika się dublowania działań. Obecnie prowadzone projekty w tej formule to między innymi Frontex SLA, EFCA SLA, usługi nadzoru na morzu Copernicus, THETIS-MRV, THETIS-EU (moduł siarkowy), projekt „Interoperacyjność” oraz faza przejściowa CISE.

Dążenie do synergii z dodatkowymi unijnymi organami i społecznościami w celu stworzenia większej wartości dodanej dla UE

Od granic do basenów i regionów

Państwa trzecie współdzielące z UE baseny morskie także mają wpływ na bezpieczeństwo i zrównoważony rozwój tych basenów. W ramach Instrumentu Pomocy Przedakcesyjnej (IPA) oraz mechanizmów europejskiej polityki sąsiedztwa EMSA przyczynia się do lepszego przestrzegania międzynarodowych przepisów i rozwijania zdolności w tych krajach, tym samym sprawiając, że transport morski na obszarach sąsiadujących z UE jest bezpieczniejszy i bardziej ekologiczny. Taki rodzaj zaangażowania będzie trwał i spodziewane jest poszerzenie jego zasięgu geograficznego i zakresu merytorycznego, w tym dzięki przyjęciu podejścia uwzględniającego cały basen morski i wzmocnieniu współpracy w ramach konwencji mórz regionalnych w celu ochrony środowiska przybrzeżnego i morskiego w czterech morskich regionach w Europie.

Wspieranie krajów sąsiedzkich UE oraz polityki dotyczącej basenów morskich w celu podniesienia i harmonizacji standardów

EMSA JAKO MIĘDZYNARODOWY PUNKT ODNIESIENIA



Międzynarodowe organizacje i polityka zewnętrzna

Wzmocnienie współpracy z IMO, WMU (Światowym Uniwersytetem Morskim), ILO (Międzynarodową Organizacją Pracy), IALA (Międzynarodowym Stowarzyszeniem Służb Oznakowania Nawigacyjnego). Dzięki udzielaniu wsparcia merytorycznego dla Komisji i państw członkowskich w międzynarodowych organizacjach EMSA może dalej wzmacniać wkład UE w bezpieczeństwo, ochronę i zrównoważony charakter żeglugi.

Jako gracz o rosnącym znaczeniu na międzynarodowej arenie spraw morskich Agencja może także pogłębiać swoje stosunki z międzynarodowymi partnerami, takimi jak IMO, ILO, WMU, itp., szczególnie w zakresie budowania potencjału.

Analizowanie możliwości przyczynienia się do realizacji ukierunkowanych inicjatyw związanych ze współpracą na rzecz rozwoju. Bezpieczeństwo na morzu i ochrona środowiska morskiego mogłyby być przedmiotem ukierunkowanych inicjatyw realizowanych we współpracy z krajami, które są objęte polityką UE w ramach współpracy na rzecz rozwoju, a Agencja mogłaby być partnerem merytorycznym wspierającym takie działania.

Zwiększenie merytorycznego i operacyjnego wsparcia w obszarach, gdzie Agencja EMSA może wnieść wartość dodaną do polityki zewnętrznej UE w sektorze morskim.



Coroczna Konferencja Europejskiej Straży Przybrzeżnej, 15-17 kwietnia 2019 r., Polska



II Globalny Szczyt Straży Przybrzeżnej, 20-21 listopada 2019 r., Tokio, Japonia

EMSA JAKO OŚRODEK WIEDZY



Otwarte dane

Wzmacnianie masy krytycznej informacji w sektorze morskim poprzez dodawanie nowych rodzajów informacji oraz nowych sposobów ich przetwarzania/przedstawiania, a także udostępnianie informacji większej liczbie użytkowników, zarówno w organach rządowych, jak i w innych podmiotach. Powszechnym trendem jest udostępnianie otwartych danych przez rządy szerokiemu gronu odbiorców, czego przykładem jest polityka UE dotycząca danych z programu Copernicus. Pierwszym przykładem tego, jak EMSA rozszerza swoje wsparcie poza państwa członkowskie i Komisję, jest system THETIS-MRV, który oferuje narzędzia sprawozdawczości zarówno użytkownikom branży, jak i ogółowi społeczeństwa. W międzyczasie trwają rozmowy dotyczące utworzenia systemu PMP (ogólnodostępny obraz sytuacji na morzu). Ten trend będzie się utrzymywał i Agencja powinna mieć możliwości świadczenia także usług tego rodzaju.

Zapewnienie centralnego unijnego ośrodka informacji morskich i punktu dostępu do otwartych danych

Prace badawcze

Agencja EMSA będzie nadal rozwijać swoją wiedzę techniczną w obszarach bezpieczeństwa, ochrony, klimatu i środowiska. Agencja powinna wspierać wymianę informacji o badaniach dotyczących morza w ramach swojego mandatu w UE, a także na skalę globalną. Należy monitorować bieżące inicjatywy oraz regularnie organizować wydarzenia dające stronom zainteresowanym okazję do spotkania się i wymiany opinii. W ten sposób Agencja będzie mogła wspierać strony zainteresowane w śledzeniu rozwoju tej dziedziny oraz tworzyć wartość dodaną poprzez ułatwianie dzielenia się wiedzą.

Wspieranie innowacji i opracowywanie nowych technologii

Pięcioletnia strategia Europejskiej Agencji Bezpieczeństwa Morskiego



4.2 TOŻSAMOŚĆ ORGANIZACYJNA

Wdrażanie zasad zarządzania, które są skuteczne, przejrzyste, zgodne z zasadą SMART, zorientowane na klienta oraz zapewniające równość płci.

Do realizacji opisanych powyżej działań i inicjatyw potrzeba dynamicznej i elastycznej organizacji, która jest w stanie podjąć wyzwania i wykorzystać szanse przedstawione powyżej.

Wiedza specjalistyczna, jaką posiada personel EMSA, będzie nadal główną siłą napędową, dzięki której Agencja może świadczyć unikalne usługi, pomoc techniczną oraz wsparcie głównym stronom zainteresowanym. Wykonując te zadania, EMSA będzie dążyła do tego, żeby być jeszcze bardziej skuteczną i ekologiczną organizacją, zarówno pod względem procesów wewnętrznych, jak i w relacjach z zewnętrznymi stronami zainteresowanymi.

Sposobem na rosnącą różnorodność i stopień skomplikowania kwestii, którymi zajmuje się Agencja, będzie częstsze wykorzystywanie grup zadaniowych, co umożliwi wykorzystanie określonych umiejętności personelu Agencji dla uzyskania najlepszych rezultatów. Takie podejście, w połączeniu z coraz większą cyfryzacją, pozwoli EMSA na większą elastyczność w dostosowywaniu się do przyszłego środowiska pracy.

EMSA podjęła także działania, żeby zwiększyć równowagę płci tak, aby w środowisku Agencji równość szans stanowiła ważny czynnik.



Personel EMSA podczas ogólnounijnijnej akcji sprzątania plaż – 20 września 2019 r.

© Europejska Agencja Bezpieczeństwa Morskiego 2020

Autorzy zdjęć: Monty Rakusen/GettyImages.com; Travel mania /shutterstock.com; jorisvo/shutterstock.com; Anton Balazh/shutterstock.com; corlaffra/shutterstock.com; EpicStockMedia/shutterstock.com; donvictorio/shutterstock.com; Oleksandr Kalinichenko/shutterstock.com; symbiot/shutterstock.com; tonton/shutterstock.com; T-Design/shutterstock.com; rasti sedlak/shutterstock.com; Peter Krocka/shutterstock.com; AlexKolokythas/shutterstock.com; Ververidis Vasilis/shutterstock.com; Photomarine/shutterstock.com; jirapong/shutterstock.com; ImmersionImagery/shutterstock.com; Aytug askin/shutterstock.com; Zerocreatives/iStock.photo.com; Copernicus Sentinel data(2019); Igor Kardasov/shutterstock.com; mkos83/iStock.photo.com; Personel Agencji EMSA.



O EUROPEJSKIEJ AGENCJI

BEZPIECZEŃSTWA MORSKIEGO

Europejska Agencja Bezpieczeństwa Morskiego to jedna ze zdecentralizowanych agencji Unii Europejskiej. Agencja ma siedzibę w Lizbonie, a jej misją jest zapewnienie wysokiego poziomu bezpieczeństwa i ochrony na morzu i zapobieganie zanieczyszczeniom powodowanym przez statki oraz reagowanie na nie, a także reagowanie na zanieczyszczenia morza spowodowane przez instalacje do wydobywania ropy naftowej i gazu. Nadrzędnym celem jest promowanie sektora morskiego w UE, który będzie bezpieczny, czysty i opłacalny z ekonomicznego punktu widzenia.

Więcej informacji można uzyskać pod adresem:

Europejska Agencja Bezpieczeństwa Morskiego

Praça Europa 4
Cais do Sodré
1249-206 Lizbona
Portugalia

Tel. +351 21 1209 200 / Faks +351 21 1209 210
emsa.europa.eu / [Twitter@EMSA_Lisbon](https://twitter.com/EMSA_Lisbon)