



# EMSAN VIIDEN VUODEN STRATEGIA 2020–2024



**EMSAN  
VIIDEN VUODEN  
STRATEGIA**



## SISÄLLYSLUETTELO

**pääjohtajan esipuhe** **4**

**Hallintoneuvoston puheenjohtajan lausunto** **5**

### LUKU 1

#### TAUSTAA

1.1 Viiden vuoden strategian yleiskatsaus 7

1.2 EMSAn toimeksianto 8

1.3 Institutionaalinen tilanne ja poliittiset puitteet 9

1.4 Menetelmät viiden vuoden strategian kehittämistä varten 12

1.5 Täytäntöönpano ja indikaattorit 13

1.6 EU:n meriklusteri 14



### LUKU 2

#### VISIO, TEHTÄVÄ JA ARVOT

**20**

### LUKU 3

#### EMSAN STRATEGISET PAINOPISTEET

**22**

3.1 Kestävyys 23

3.2 Turvallisuus 26

3.3 Turvatoimet 30

3.4 Yksinkertaistaminen 32

3.5 Valvonta 34



### LUKU 4

#### EMSAN TOIMINTAPERIAATTEET JA IDENTITEETTI

**38**

4.1 Roolit ja suhteet toimialalla 39

4.2 Organisatorinen identiteetti 47





## PÄÄJOHTAJAN ESIPUHE

Tämä EMSA:n viiden vuoden strategia valmistui juuri oikeaan aikaan: uuden aallon harjalla sillä tulee olemaan suuri vaikutus meriliikenteen kulkuun sekä kaikkiin siihen liittyviin toimijoihin ja heidän elämiinsä.

Ympäristö on saavuttanut asemansa asialistan kärjessä kaikkialla – ympäri maailman ja kaikilla aloilla. Tämä merkitsee sitä, että meidän on lisättävä, monipuolistettava ja yhdistettävä toimiamme merenkulkualalla voidaksemme ehkäistä ja torjua meren pilaantumista sekä rakentaa sellainen kestävä merenkulkuala, joka voi kantaa oman osuutensa kiertotalouteen ja EU:n ilmasto- ja ympäristötavoitteiden saavuttamiseen.

Teknologia on toinen tärkeä aihe, joka määrittelee alaamme uudelleen perusteellisesti. Digitalisaatio on yksi tekijä, jolla on kauaskantoisia seurauksia. Asianmukaiseen käyttöön valjastettuina esimerkiksi automaatiota tai tekoälyä voidaan käyttää tekemään merenkulkualasta puhtaampaa, turvallisempaa, yksinkertaisempaa ja luotettavampaa. Näihin mahdollisuuksiin liittyy kuitenkin turvallisuushaasteita, joita on hallittava huolellisesti. Esimerkiksi kyberturvallisuus on keskeinen huolenaihe.

Tieto on vahvin valuuttamme edetessämme työssämme. Tiedon kerääminen ei riitä, vaan se on muutettava älykkäiksi työkaluiksi ja palveluiksi. Tietojen jakamisen on oltava etusijalla tehokkaan ja osallistavan yhteistyön tukemiseksi. Valmiuksien kehittäminen on edelleen olennainen osa käytäntöihin, ohjeisiin ja standardeihin liittyvää positiivista sykliä EU:ssa ja sen ulkopuolella.

Olen iloinen voidessani esitellä tämän vision, joka perustuu vankkaan 15 vuoden meriturvallisuuskokemukseen ja -asiantuntemukseen ja ottaa huomioon nopeasti muuttuvan maailman, jossa elämme. Uskon, että visio asettaa virastolle oikean suunnan seuraavalle viidelle vuodelle, jotta EMSA voi auttaa merenkulkualaa hyötymään tästä uudesta kaudesta luottavaisesti.

Vilpittömät kiitokseni kaikille niille, jotka ovat antaneet aikaansa ja energiaansa tämän strategian laatimisprosessiin, hallintoneuvostomme puheenjohtajalle ja jäsenille, jotka kokoontuivat yhteen maaliskuussa 2019, ja henkilöstöllemme, jotka myötävaikuttivat tähän vuoropuheluun.

**Maja Markovčić Kostelac**  
pääjohtaja



## HALLINTONEUVOSTON PUHEENJOHTAJAN

### LAUSUNTO

On ilo esitellä EMSAn uusi viiden vuoden strategia, joka on kehitetty pääjohtaja Maja Markovčić Kostelacin johdolla. Strategian valmistelu perustuu varsin osallistavaan prosessiin, jossa kaikki hallintoneuvoston jäsenet sekä EMSAn pätevä henkilöstö ovat olleet aktiivisesti mukana.

Uusi strategia tulee aikaan, jolloin merenkulkualalla, sekä EU:ssa että maailmanlaajuisesti, on edessään historiallisia haasteita ja mahdollisuuksia. Nollapäästöt, hiilestä irtautuminen, kestävä kehitys, digitalisaatio, tiedonvaihto, turvallisuus ja turvatoimet, säännösten noudattaminen ja tehokas täytäntöönpano ovat aiheita, jotka koettelevat alaa ja joihin liittyviä haasteita joudutaan ratkaisemaan tulevina vuosina. Tällaisina aikoina vahva tiedon ja yhteistyön edistäjä on olennainen tekijä haasteista selviytymisessä ja etenemisessä. Strategian avulla EMSA omaksuu tämän edistäjän tehtävän Euroopan komission ja jäsenvaltioiden hyödyksi.

Uuden strategian viiden painopisteen – kestävä kehitys, turvallisuus, turvatoimet, yksinkertaistaminen ja valvonta – avulla EMSAsta on tullut Euroopan merialan osaamiskeskus, minkä avulla EMSA täyttää viraston tavoitteen varmistaa merenkulun turvallisuuden ja turvatoimien korkea, yhtenäinen ja tehokas taso, alusten aiheuttaman pilaantumisen ehkäiseminen ja torjuminen sekä öljyn- ja kaasunporauslaitteistojen aiheuttaman meren pilaantumisen torjuminen.

Strategia on parhaissa eli EMSAn erittäin sitoutuneen ja osaavan henkilöstön ja johdon käsissä, ja odotan innolla yhdessä koko hallintoneuvoston kanssa sen onnistunutta toteuttamista.

#### **Andreas Nordseth**

Hallintoneuvoston puheenjohtaja

LUKU 1

TAUSTAA





## 1.1 VIIDEN VUODEN STRATEGIAN YLEISKATSAUS



## Nykyaikainen organisaation johtaminen

tehokas, sidosryhmälähtöinen, älykäs, avoin  
ja tasa-arvoinen

## EMSAN viiden strategisen painopisteen johdanto

**KESTÄVYYS**

Osallistuminen meriliikennettä koskevaan Euroopan vihreään toimintaohjelmaan vahvistamalla EU:n valmiuksia suojella meriympäristöä, hallita ilmastomuutosta ja vastata uusiin ympäristöhaasteisiin.

**TURVALLISUUS**

Tiukempien meriturvallisuusnormien edistäminen, uusien meriturvallisuuden haasteiden ja odotusten ennakoiminen ja tietopohjaisten ratkaisujen tarjoaminen. Tarkoituksena on auttaa vähentämään merionnettomuuksia ja ihmishenkien menetyksiä.

**TURVATOIMET**

Meriturvallisuuden vahvistaminen Euroopassa ja maailmanlaajuisesti, kun kyseessä on Euroopan etu.

**YKSINKERTAISTAMINEN**

EU:n merenkulun yksinkertaistamisen helpottaminen tukemalla EU:n laajuisia digitaalisia merenkulkuratkaisuja.

**VALVONTA**

EMSAN roolin vahvistaminen merenkulun valvonnan keskeisenä tiedonhallinnan keskuksena.

## 1.2 EMSAN TOIMEKSIANTO

EMSAN perustamisesta annettu asetus (EY) N:o 1406/2002 on oikeusperusta, jossa määritellään EMSAN tavoitteet ja tehtävät ja joka toimii kehyksenä EMSAN uuden viiden vuoden strategian kehittämiseksi.

Perustamisasetusta on muutettu useita kertoja. Vuoden 2013 tarkistus vaikutti pääasiassa seuraaviin: avustus-, yhteistyö-, torjunta- ja seurantatehtävien laajentaminen kattamaan maantieteellisesti eri kolmansien maiden ryhmiä, torjuntatehtävien laajentaminen kattamaan öljyn- ja kaasunporauslaitteistojen aiheuttama meren pilaantuminen ja mahdollisuus käyttää viraston tunnustettua asiantuntemusta ja työkaluja lisätehtävissä, mukaan lukien tuki eurooppalaisen esteettömän meriliikennealueen luomiselle laajentaen näin asiaan liittyvien politiikan alojen etuja.

Asetuksen viimeisimmällä muutoksella (asetus (EU) N:o 2016/1625, annettu 14 päivänä syyskuuta 2016), joka tuli voimaan lokakuussa 2016, pyritään kehittämään rannikkovartiostotoimintoja koskevaa eurooppalaista yhteistyötä kehittämällä edelleen yhteistyömuotoja EMSAN, Frontexin (Euroopan raja- ja merivartiostovirasto) ja Euroopan kalastusvalvontaviraston (EFCA) välillä näiden virastojen yhteisvaikutusten parantamiseksi, jotta voidaan tarjota tehokkaampia ja kustannustehokkaampia monikäyttöisiä palveluja rannikkovartiostotoimintoja suorittaville kansallisille viranomaisille.

### Viraston nykyiseen toimeksiantoon perustuvia toimia voidaan kuvailla yleisesti seuraavasti:

- teknisen ja tieteellisen tuen antaminen jäsenvaltioille ja komissiolle meriturvallisuutta, alusten aiheuttaman pilaantumisen ehkäisemistä ja meriliikenteen hallinnon yksinkertaistamista koskevan EU:n lainsäädännön asianmukaista kehittämistä ja täytäntöönpanoa varten
- EU:n lainsäädännön täytäntöönpanon valvominen tarkastuskäyntien ja tarkastusten avulla
- meriturvallisuuden inhimillisten tekijöiden huomioiminen
- yhteistyön edistäminen jäsenvaltioiden kanssa ja niiden välillä
- kansallisten toimivaltaisten viranomaisten valmiuksien vahvistaminen
- operatiivisen tuen tarjoaminen, mukaan lukien aluksiin, alusten valvontaan ja seurantaan liittyvien integroitujen merialan palvelujen kehittäminen, hallinta ja ylläpitäminen
- toimintavalmiuteen, havaitsemiseen ja torjuntaan liittyvien tehtävien suorittaminen alusten aiheuttaman pilaantumisen sekä öljyn- ja kaasunporauslaitteistojen aiheuttaman meren pilaantumisen sattuessa
- turvallisuuteen, turvatoimiin, ympäristönsuojeluun, lainvalvontaan ja merirajojen ja kalastuksen valvontaan liittyvistä rannikkovartiostotoiminnoista vastaavien kansallisten viranomaisten tukeminen.

## 1.3 INSTITUTIONAALINEN TILANNE JA POLIITTISET PUITTEET

EMSAlla on tärkeä rooli Euroopan komission painopisteiden toteuttamisessa. Viraston työympäristö kuvastaa EU:n käynnistämiä aloitteita kaikilla meriä koskevilla politiikan aloilla Euroopan kilpailukyyn, kestäväen kasvun ja sinisen talouden vahvistamiseksi sekä EU:n turvallisuutta koskevien toimien ja kansainvälisen profiilin edistämiseksi.

### **Euroopan vihreän kehityksen ohjelma: tavoitteena ensimmäinen ilmastoneutraali maanosa, jonka päämääränä on päästöttömyys**

Viraston laaja monista toimista muodostettu portfolio alusten aiheuttaman saastumisen ja öljyn- ja kaasunporauslaitteistojen aiheuttaman meren pilaantumisen estämiseksi tukee hiilestä irtautumista meriliikenteen alalla ja auttaa estämään ja lieventämään meren ja ilman pilaantumista ja ilmastomuutosta meriliikenteen näkökulmasta. Tämä työ edustaa merinäkökulmasta komission ensimmäistä päätavoitetta edistää [kiertotaloutta sekä puhdasta, sopeutuvaa ja tulevaisuuteen valmista taloutta](#), asettaa kunnianhimoisempia kasvihuonekaasupäästöjen vähentämistavoitteita vuodelle 2030 samalla, kun pyritään päästöttömyyteen ja [säilyttämään Euroopan luonnonympäristö](#).

### **Ihmisten hyväksi toimiva talous: sosiaalisen oikeudenmukaisuuden ja vaurauden rakentaminen**

Viraston panos kilpailukyyn ja kasvuun on erityisen tärkeä. Lähes 90 prosenttia EU:n ulkoisesta rahtiliikenteestä tapahtuu merellä ja 40 prosenttia EU:n sisäisestä kaupasta lähimerenkulkuna, joten merenkulkuala on tärkeä työllistäjä ja tulonlähde Euroopan taloudelle. Tukemalla houkuttelevien ja kilpailukykyisten puitteiden toteuttamista laadukasta merenkulkua, laadukkaita toimijoita ja laadukkaita työpaikkoja varten virasto edistää komission toista päätavoitetta rakentaa [vauras ja reilu talous](#).

### **Euroopan digitaalinen valmius: digitaalijan mahdollisuuksiin tarttuminen turvallisissa ja eettisissä rajoissa**

EMSAn pyrkimykset tukea EU:n merenkulun yksinkertaistamista vähentämällä raportointivaatimusten ja hallinnollisten vaatimusten taakkaa ja lisäämällä niiden tehokkuutta edistävät esteettömän eurooppalaisen meriliikennealueen luomista. Tämän osalta EMSA myötävaikuttaa digitaalisilla ratkaisuilla merenkulkualan [sisämarkkinoiden](#) toteuttamiseen.

Lisäksi EMSA tarjoaa laajan valikoiman digitaalisia työkaluja tukemaan jäsenvaltioiden lippu-, satama- ja rannikkovaltioiden vastuita.

Viraston jatkuva työ tietojen integroinnin ja tietojen älykkään käsittelyn suhteen tapahtuu samanaikaisesti, kun kiinnitetään erityistä huomiota uuden sukupolven tekniikoihin, mukaan lukien [tekoälyyn](#), ja niiden mahdollisuuksiin auttaa löytämään ratkaisuja moniin haasteisiin. Samoin virasto on lisännyt digitaalista kapasiteettiaan ja tietoturvaansa valmistautuakseen siihen, kun sidosryhmät ja normit (tuleva digitaalinen palvelulaki) ovat valmiita siirtymään ["tietämisen tarpeesta" "jakamisen tarpeeseen"](#).

### **Eurooppalaisen elämäntavan edistäminen: kansalaisten ja arvojen suojaaminen**

EMSAlle annettiin rannikkovartiolaistoksia koskevan eurooppalaisen yhteistyön puitteissa nimenomaisesti tehtäväksi vahvistaa toimielinten välistä yhteistyötä ja tukea monikäyttöisiä operaatioita

muuttoliike- ja turvallisuuskriisiin vastaamiseksi. Itse asiassa EMSA:n valvontakyky tukee useita merenkulkualan toimintoja ja on jo auttanut EU:n laivaston suojelemisessa laittomia tekoja, kuten merirosvoutta ja aseellisia ryöstöjä vastaan. Samalla kun virasto tukee komissiota yhä enemmän alusten ja satamalaitosten turvallisuuskäytäntöjen noudattamisen varmistamisessa, se osallistuu yhä enemmän toimiin, joiden avulla [vahvistetaan EU:n turvallisuusyhteistyötä](#) komission neljännen päätavoitteen mukaisesti.

## **Vahvempi EU maailmannäyttämöllä: vastuullisen maailmanlaajuisen johtajuuden vahvistaminen**

Liittymistä valmistelevan tukivälineen (IPA) ja Euroopan naapuruuspolitiikan (ENP) mekanismien perusteella ehdokasmaille ja naapurimaille tarjotulla teknisellä avulla tuetaan EU:n standardien lähentämistä ja katetaan kaikki viraston toiminnan alat. Tällä työllä edistetään EU:n kansainvälisen profiilin parantamista maailmanlaajuisella merenkulkualalla ja komission viidennen päätavoitteen ([vahvempi EU maailmannäyttämöllä](#)) saavuttamista yhdessä muiden tukitoimien kanssa: esimerkiksi satamavaltiovalvonnan yhteydessä kolmansille maille annettavan tuen kanssa, komissiolle annettavan alueellisen yhteistyön tuen kanssa merialueiden tasolla sekä kansainvälisen merenkulkujärjestön (IMO) yleissopimusten ratifioimisen ja asiaan liittyvien kansainvälisten järjestöjen vuorovaikutuksen tukeminen, mukaan lukien alueelliset merialueiden yleissopimukset, joiden tehtävänä on suojella meri- ja rannikkoympäristöä.

EMSA on edelleen kiinteä osa komission liikennealaa. Virastolla on hyvät mahdollisuudet tukea uuden [liikennetoimeksiannon](#) mukaista merenkulkualaa, joka korostaa toisaalta kuljetuksen merkitystä [ihmisten, palvelujen ja tavaroiden vapaalle liikkuvuudelle](#) ja toisaalta liikennealan vastuuta [hyödyntää liikenteen kaksitahoisten ilmasto- ja digitaalisiirtymien mahdollisuuksia](#) ja pyrkii [kestävään ja älykkääseen liikkuvuuteen](#). Viraston toiminta kestävää kehitystä ja yksinkertaistamista koskeissa kohdissa vaikuttaa suoraan näihin tekijöihin.

Samaan aikaan [korkeimmat turvallisuusstandardit](#) ovat edelleen liikenteen ensisijainen tavoite [kasvavan liikenteen](#) ja [monimutkaisempien turvallisuusuhkien](#) edessä. Virasto edistää pitkäaikaisella työllään suoraan tämän painopisteen toteuttamista seuraavasti: Turvallisuuteen liittyvässä kohdassa autetaan kehittämään ja panemaan täytäntöön meriturvallisuuslainsäädäntöä ja -standardeja, käsittelemään merenkulun inhimillisiä tekijöitä ja vahvistamaan valmiuksia. Turvatoimiin liittyvässä kohdassa autetaan parantamaan satamien ja alusten turvallisuutta sekä estämään laittomia tekoja. Valvontaan liittyvässä kohdassa tarjotaan operatiivisia meriliikenteen seuranta- ja valvontapalveluita lainsäädännön täytäntöönpanon ja sen valvonnan tukemiseksi.

EMSA:n työ tukee myös monia muita portfolioita. Sininen talous on erittäin tärkeässä asemassa [Euroopan vihreän kehityksen ohjelmassa](#), koska sillä voidaan vaikuttaa hiilestä irtautumiseen ja viime kädessä [ilmastoneutraaliuden tavoitteiden](#) saavuttamiseen. Pyrkimykset edistää kestävää sinistä taloutta ovat keskeisiä erityisesti [ympäristön, valtamerten ja kalastusoperaatioiden](#) yhteydessä. EMSA voi toimia erilaisilla rintamilla ja yrittää hillitä saasteita – [päästöjä, mikromuoveja, vaarallisia aineita](#) – ja saastuttajia yhdenmetyillä valvontapalveluilla ja useilla seuranta-, raportointi- ja täytäntöönpanotyökaluilla sekä tukea [energiatehokkuutta](#) ja [nesteytetyn maakaasun](#) ja muiden vaihtoehtoisten energialähteiden roolia osana [energia-alan](#) tehtävää siirryttäessä kohti hiilineutraalia taloutta.

**Sisämarkkinoiden toimeksiannossa** korostetaan **digitaalista siirtymävaihetta**, joka vaikuttaa kaikkiin talouden aloihin ja on avaintekijänä sisämarkkinoiden vahvistamisessa. EMSA tukee EU:n merenkulun digitalisointia ja yksinkertaistamista meriliikenteen tehokkuuden parantamiseksi.

**Tekoäly** on yksi suurimmista mahdollisuuksista, jotka liittyvät tähän portfolioon ja joita virasto käyttää parantamaan merenkulun turvallisuutta, valvontaa ja turvatoimia. **Kyberturvallisuus** puolestaan on yksi suurimmista haasteista. Virasto käsittelee tätä kahdella tasolla säilyttääkseen EMSAn ylläpitämien EU:n meritietojärjestelmien eheyden ja torjuakseen yleisesti meriturvallisuuteen kohdistuvia uhkia.

Viraston toimet EU:n rajojen ulkopuolella EU:n normien lähentämisen tukemiseksi ovat tärkeitä **naapuruus- ja laajentumisoperaatioiden** yhteydessä, kun otetaan huomioon joidenkin maiden tuleva liittyminen, mutta myös laajemmin, jotta voidaan laajentaa ja parantaa meriturvallisuus-, turvallisuus- ja ympäristönormeja naapurialueilla.

Lopuksi virasto tukee edelleen EU:n muuttoliikettä ja turvallisuutta koskevia toimia tekemällä jatkuvaa työtä rannikkovalvontatoimia koskevan yhteistyön parissa ja tarjoamalla integroidun meritilannekuvan EU:n alueella. Virastolla voi olla tulevaisuudessa rooli **etsintä- ja pelastustoiminnassa** annettavan tuen vahvistamisessa. EMSA myötävaikuttaa meriliikenteen alalla merkittävästi **EU:n tietojärjestelmien yhteentoimivuuden** varmistamiseen. Se on tärkeä osa turvallisuusunionia **sisäasioiden toimeksiannon** puitteissa.



EMSan hallintoneuvoston jäsenet kokoontuivat 20.–21. maaliskuuta vaihtamaan näkemyksiään seuraavan viisivuotiskauden painopisteistä

## 1.4 MENETELMÄT VIIDEN VUODEN STRATEGIAN KEHITTÄMISTÄ VARTEN

Tämä on EMSAn kolmas viiden vuoden strategia-asiakirja, ja se kattaa ajanjakson 2020–2024. Se perustuu vakiintuneeseen rakenteeseen ja toimintoihin, jotka ovat asettaneet EMSAn ajan myötä tärkeimmäksi tekniseksi merenkäynnin kumppaniksi EU:ssa sekä jäsenvaltioille että Euroopan komissiolle. Viiden vuoden strategiassa otetaan huomioon myös viimeisen EMSAn ulkoisen arvioinnin tulokset ja sitä seuraavat EMSAn hallintoneuvoston suositukset (2017) sekä EMSAn vastauksena laatima toimintasuunnitelma.

Viraston 15 vuoden toiminnan myötä keräämät kokemukset ja tiedot ovat huomattava ja ainutlaatuinen resurssi. EMSA on ottanut asiakseen strategian kehittämisprosessissa tutkia hallintoneuvoston edustamien ensisijaisten sidosryhmiensä kanssa, mitä uusia haasteita ja mahdollisuuksia näillä on edessään EU:n merenkulkualalla sekä miten EMSA voi hyödyntää ainutlaatuisia resurssejaan ja näin auttaa vastaamaan kyseisiin haasteisiin sekä hyödyntämään olemassa olevia mahdollisuuksia.

**Tämä viiden vuoden strategia on eteenpäin suuntautuva ja tarkoituksellisesti kunnianhimoinen. Virasto pyrkii tuottamaan lisäarvoa tärkeimmille sidosryhmilleen eli jäsenvaltioille ja komissiolle nyt ja tulevana vuosina. Joillakin rajoituksilla ja epävarmuustekijöillä on kuitenkin vaikutusta siihen, kuinka strategian uudemmat elementit tosiasiallisesti kehittyvät, etenkin toimeksiannon ja resurssien osalta.**

Viraston toiminta-alaa säännellään pääasiassa sen perustamisasetuksella (luku 1.1), mutta siihen vaikuttaa myös kehittyvä institutionaalinen ja poliittinen konteksti (luku 1.2), johon sisältyy tällä hetkellä Brexitin mahdollisuus. EU:n tulevaa monivuotista rahoituskehystä koskevien meneillään olevien neuvottelujen lopputulos määrää viraston resurssien kehityksen.

**Tätä viiden vuoden strategiaa pidetään siis jatkuvasti kehittyvänä asiakirjana, joka pannaan täytäntöön viraston vuotuisissa työohjelmissa, joissa otetaan huomioon myös mahdollinen sääntelyn, politiikan ja resurssien kehitys.**

EMSan pääjohtaja, joka on vastuussa tämän viisivuotisen strategian laatimisesta, ilmaisi prosessin alusta alkaen haluavansa kehittää osallistavan lähestymistavan, jossa EMSAn tärkeimpien sidosryhmien, viraston hallintoneuvoston ja EMSAn tärkeimmän voimavaran, sen henkilöstön, näkemykset olisivat tämän monivuotisen strategian ainesosia.

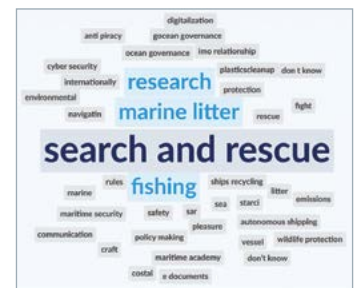
Kuulemisprosessi tärkeimpien sidosryhmien kanssa toteutettiin seminaarina hallintoneuvoston jäsenten kanssa EMSAn henkilöstön avustamana. Työpajassa tuotettu materiaali käytiin läpi virastossa erilaisten toimien avulla. Ensimmäinen viiden vuoden strategian luonnos toimitettiin keskustelua varten kesäkuun 2019 hallintoneuvoston kokoukseen. Keskustelun jälkeen jäseniä pyydettiin esittämään myös kirjalliset kommentit. Virasto tutki kaikki esitetyt näkemykset ja laati uuden luonnoksen, jonka pääjohtaja toimitti komissiolle muodollista kuulemistä varten syyskuun alussa 2019 viraston perustamisasetuksen mukaisesti. Lopuksi asiakirja toimitettiin marraskuussa 2019 pidettyyn hallintoneuvoston kokoukseen hyväksyttäväksi.

Hallituksen jäsenten vastaukset kysymyksiin –

1) Minkä sanan yhdistät EMSAan?

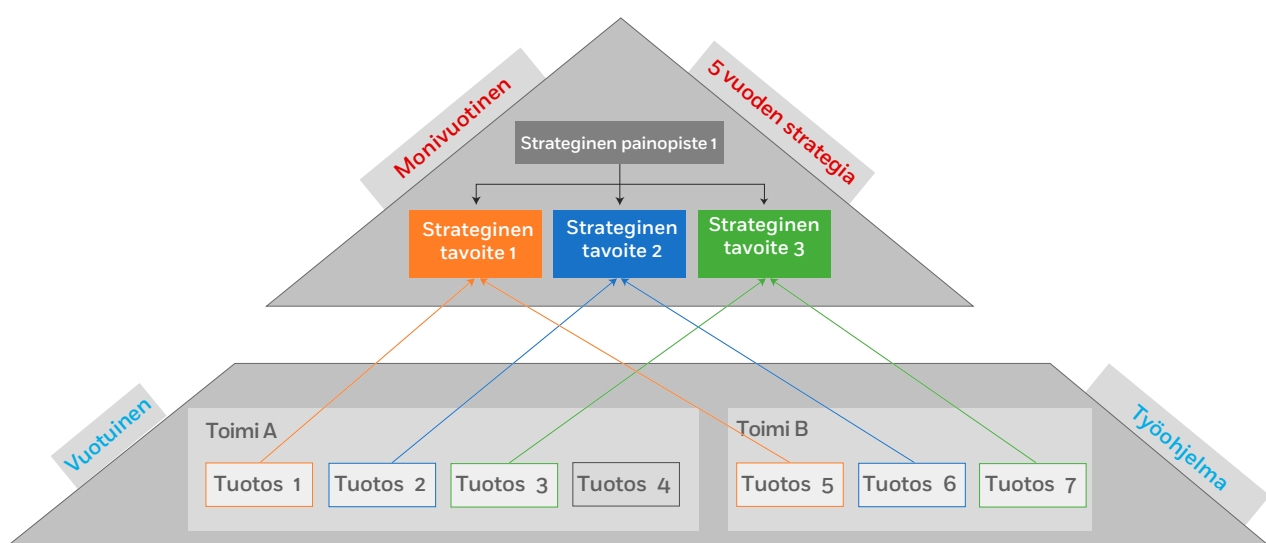


2) Millä uudella alalla EMSAn tulisi olla aktiivinen?



## 1.5 TÄYTÄNTÖÖNPANO JA INDIKAATTORIT

Tämän strategian toteuttamisen seuranta tapahtuu viraston nykyisten ohjelma- ja raportointiprosessien kautta. Näitä prosesseja ohjaa yhtenäinen ohjelma-asiakirja, joka sisältää EMSAn varainhoitoasetuksen mukaisesti monivuotisen työohjelman ja vuotuisen työohjelman. Yhdessä ohjelma-asiakirjassa luodaan strategiassa määriteltyjen **monivuotisten strategisten painopisteiden** ja konkreettisten **vuosittaisten toimien ja tuotosten** välinen yhteys. Erityisesti yhtenäisessä ohjelma-asiakirjassa **vahvistetaan vuosittaiset toimet ja tuotokset**, jotka edistävät kutakin **monivuotista strategista tavoitetta**.



### Viiden vuoden strategian menestyksen mittaaminen:

1. Virasto arvioi vuosittain **vuosittaisten toimien ja tuotosten vaikutuksen monivuotisiin strategisiin tavoitteisiin**. Tämä on laadullinen arvio, joka perustuu konsolidoidussa vuosikertomuksessa ilmoitettuihin tietoihin, jotka yhdistetään muihin mahdollisesti merkityksellisiin indikaattoreihin. Mahdollisuuksien mukaan voidaan viraston merkityksen ja lisäarvon havainnollistamisessa käyttää tapauskertomuksiakin. Muutkin indikaattorit, kuten pyynnöt käyttää EMSAn työkaluja tai pyynnöt EMSAn osallistumisesta teknisenä kumppanina, hankerahoitettujen toimien kehitys tms., voivat auttaa arvioimaan tiettyjen tavoitteiden saavuttamista.
2. Viiden vuoden strategian kattaman ajanjakson loppupuolella virasto arvioi **monivuotisten strategisten painopisteiden saavuttamista**. Arviointi on kaksitahoinen, ja siinä otetaan huomioon toisaalta monivuotisten strategisten tavoitteiden saavuttaminen peräkkäisinä vuosina ja toisaalta EMSAn sidosryhmien näkemykset. Sidosryhmien tyytyväisyyttä ja käsitystä strategisista painopisteistä mitataan **kyselyllä**, jotta voidaan arvioida viraston vuorovaikutuksen laatua ja sen profiilia asiaankuuluvilla aloilla.

## 1.6 EU:N MERIKLUSTERI

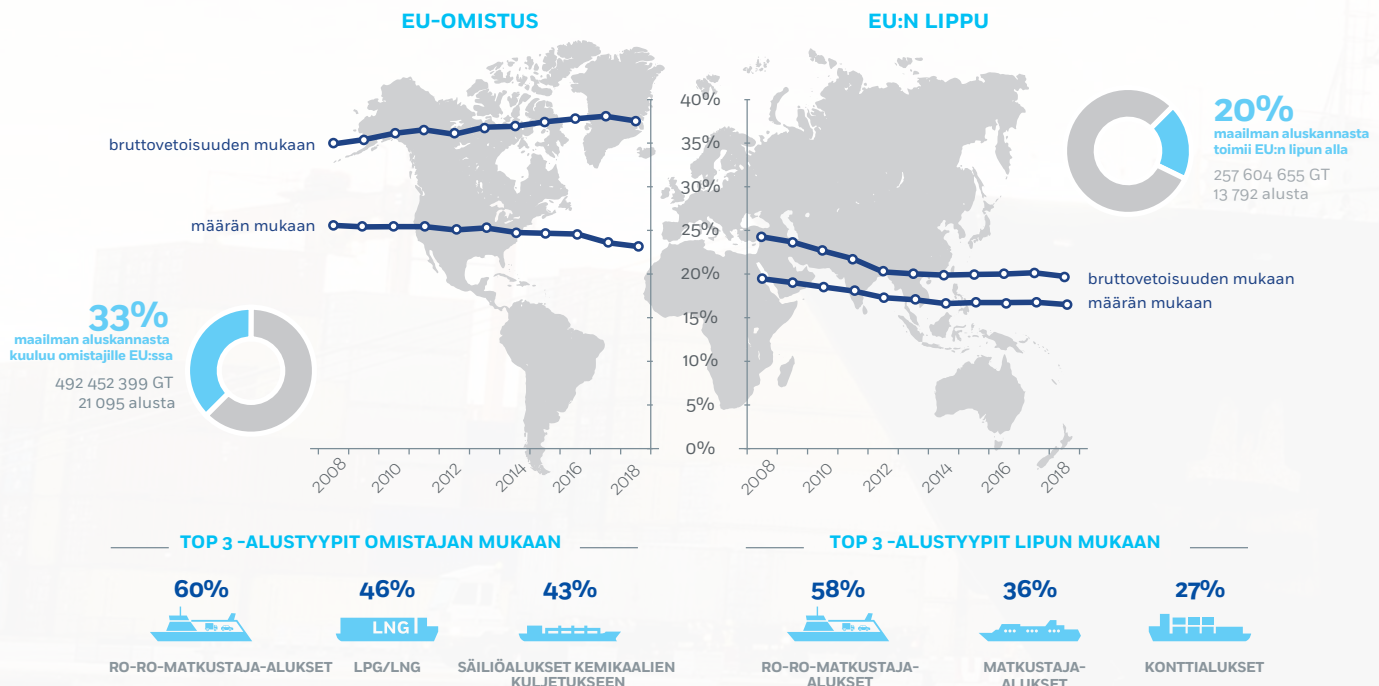
Eurooppa on pääasiassa merellinen maa. EU:n rantaviiva on 68 000 km pitkä. EU:ssa on 23 rannikkovaltiota ja 27 lippuvaltiota. Vaikka taloudellinen ilmapiiri on ollut haastava, EU:n sininen talous on vahva: sen liikevaihto on noin 658 miljardia euroa ja työvoimaan kuuluu yli neljä miljoonaa ihmistä. Merenkulkualan merkitys kattaa useita EU:n keskeisiä politiikan aloja, kuten liikenne, ympäristö ja valtameret, energia, sisämarkkinat, naapuruus ja laajentuminen. Joidenkin alan suuntausten havainnollistamiseksi alla on sarja infograafeja, joissa esitetään jokaista käsiteltävää aihetta koskevia lukuja. On varmaa, että Eurooppa jatkaa asemansa vakiinnuttamista merenkulkualan johtavana toimijana tulevinakin vuosina.

## Tilannekatsaus

### EU:N LAIVASTO

Yksikkö = bruttovetoisuus (GT)

Tietolähde: EMSAn sisäinen merenkulun tietokanta Marinfo





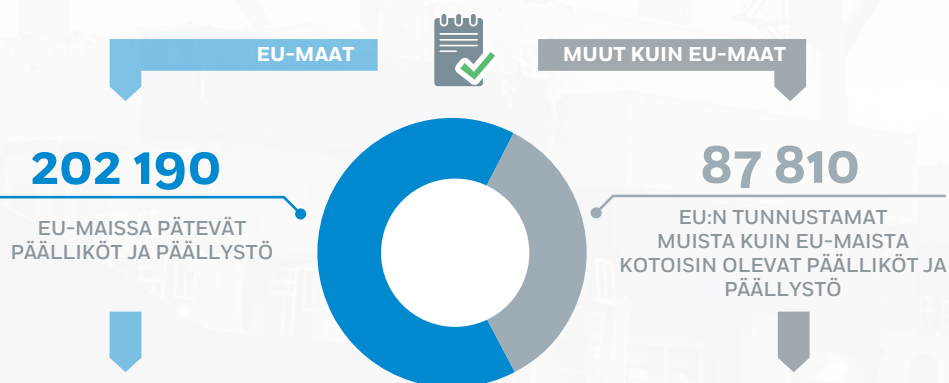


## Merenkulkijoita koskevat tilastot EU:ssa

### Oivaltava näkemys alkuperämaista ja tunnustavista maista

Tietolähde: EMSA STCW-IS 2017 -raportti

Tilannekuva merenkulkijoista, joilla on pätevyyskirjat ja EU-maissa pätevyyden tunnustavat\* kelpoisuustodistukset voimassa vuonna 2017, kuten ilmoitetaan EMSAn STCW-tietojärjestelmässä



#### TOP 5 EU-MAAT, JOISSA ON SUURIN MÄÄRÄ PÄTEVYYSKIRJAN OMAAVIA PÄÄLLYSTÖN JÄSENIÄ

	Yhdistynyt kuningaskunta (30 833)
	Puola (20 138)
	Kreikka (18 935)
	Italia (15 154)
	Norja (14 696)

#### TOP 5 EU-MAAT, JOISSA ON ENITEN EU-MAISSA TUNNUSTETTUJA PÄÄLLYSTÖN JÄSENIÄ

	Puola (9 260)
	Romania (5 227)
	Kreikka (3 893)
	Yhdistynyt kuningaskunta (3 689)
	Kroatia (3 463)

#### TOP 5 MUUT KUIN EU-MAAT, JOISSA ON ENITEN EU-MAISSA TUNNUSTETTUJA PÄÄLLYSTÖN JÄSENIÄ

	Filippiinit (30 615)
	Ukraina (19 304)
	Venäjän federaatio (15 631)
	Intia (6 357)
	Turkki (4 100)

#### TOP 5 EU-MAAT, JOTKA TUNNUSTAVAT SUURIMMAN MÄÄRÄN MUIDEN KUIN EU-MAIDEN PÄÄLLYSTÖN JÄSENIÄ

	Malta (37 151)
	Kypros (16 442)
	Norja (7 983)
	Alankomaat (7 109)
	Yhdistynyt kuningaskunta (6 345)

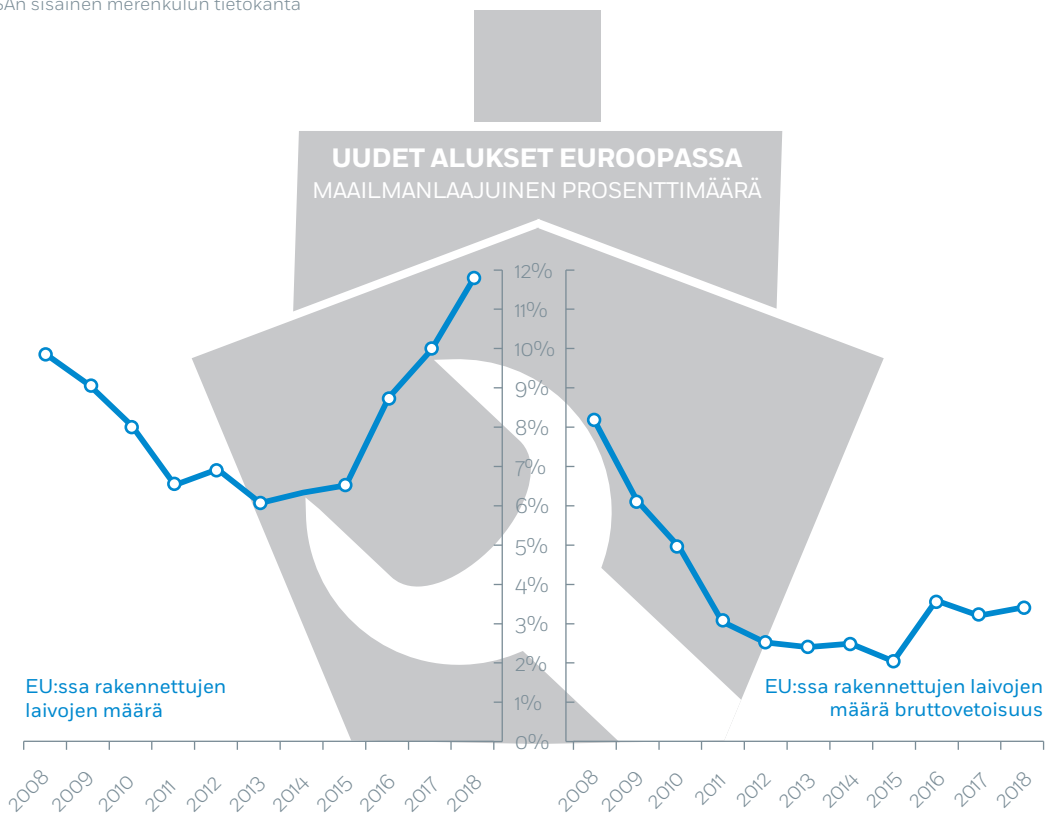
\* Viittaus EU:hun tai EU:n jäsenvaltioon sisältää Norjan ja Islannin



## Laivanrakennus

Lisää laivoja, mutta pienemmässä koossa

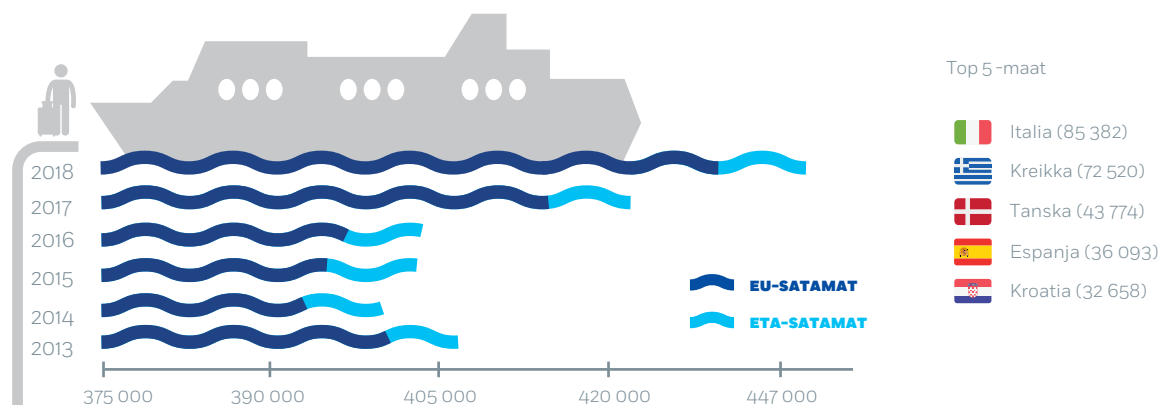
Tietolähde: Marinfo  
EMSA:n sisäinen merenkulun tietokanta



## Satamatoiminta kauppaa ja matkailua varten

### EU:n satamiin saapuvat ja niistä matkaan lähtevät matkustajat

Tietolähde: Eurostat  
Yksikkö: tuhatta matkustajaa



### Satamissa käsiteltyjen tavaroiden bruttopaino

Tietolähde: Eurostat  
Yksikkö: tuhatta tonnia



## Valvonta

### Liikennetiheyskartat, joissa esitetään alusten liikkumistavat

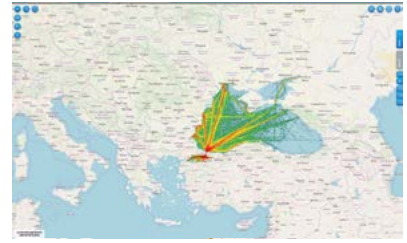
Tietolähde: EMSA, SafeSeaNet Ecosystem -graafinen käyttöliittymä (SEG)



Itämeren alue – elokuu 2019



Välimeren alue – elokuu 2019



Mustanmeren alue – elokuu 2019

## 16 miljoonaa

EMSA:n yhdessä päivässä saamien viestien kokonaismäärä

T - AIS	8 713 927
S - AIS	7 325 601
VMS	78 973
LRIT	38 286



TOIMET KATTAVAT:



## 96 265

Eri lähteistä havaitut alukset yhdessä päivässä

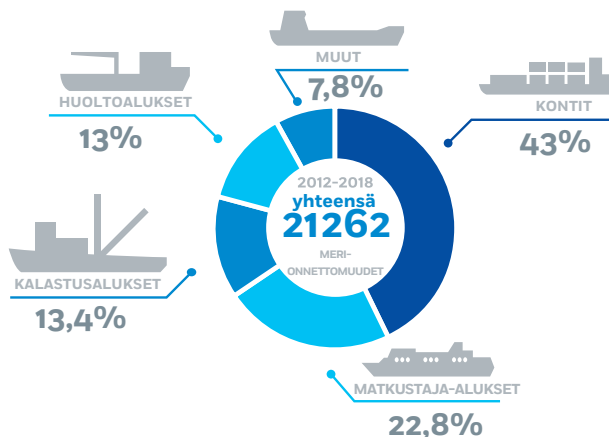
61 803	S - AIS
39 907	T - AIS
6 685	VMS
4 717	LRIT



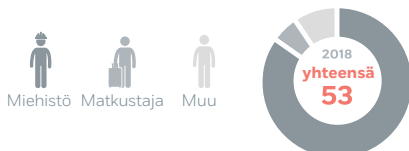
## Merionnettomuudet

### Lukujen jakautuminen

Tietolähde: EMSA, merionnettomuuksia koskeva eurooppalainen tietojärjestelmä (EMCIP)



Kuolemantapauksien jakautuminen henkilöryhmittäin



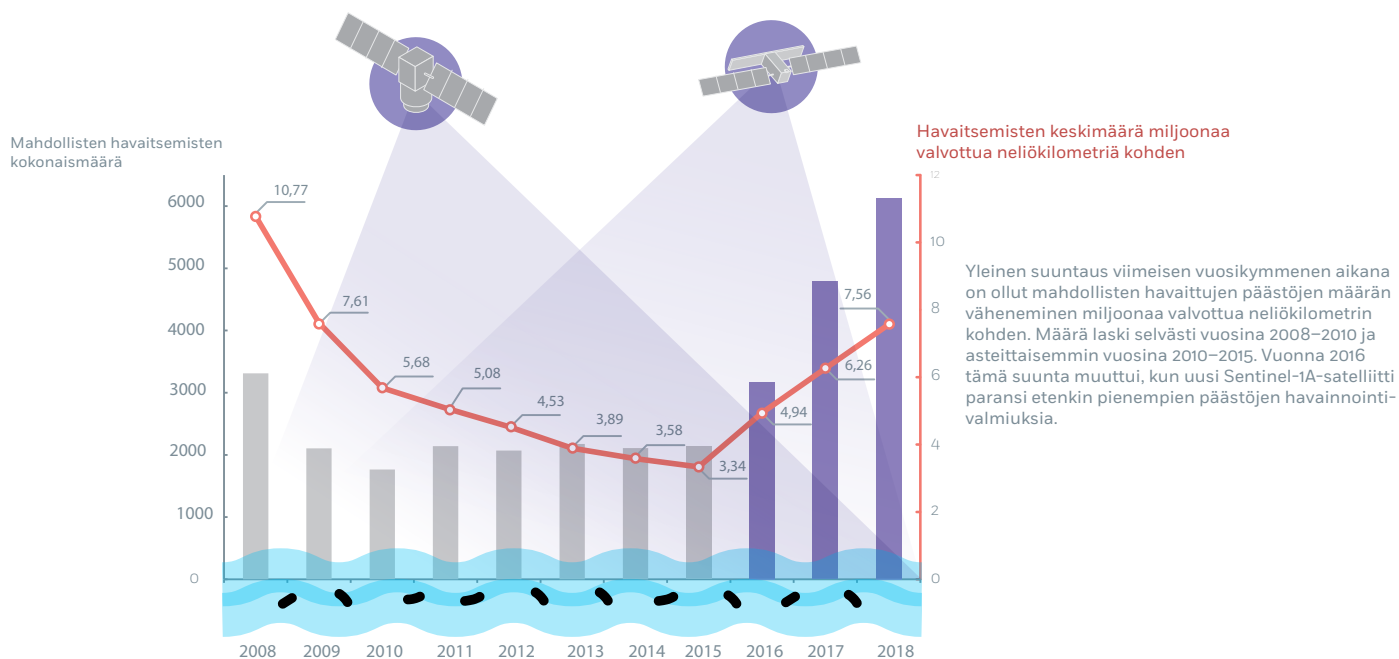
Merionnettomuuksien ja merellä sattuneiden vaaratilanteiden määrä vakavuuden mukaan



## Mahdollisten vuotojen havaitseminen

### Vuosikymmenen suuntaukset

Tietolähde: EMSA, öljyvahinkoja ja alusten paikantamista koskeva satelliitti- ja havaitsemisjärjestelmä CleanSeaNet



## Satamavaltiovalvonta

### Johdonmukaiseen vaatimustenmukaisuuteen pyrkiminen

Tietolähde: Pariisin yhteisymmärryspöytäkirja, vuosikertomus "Consistent Compliance" 2018

#### JOHDONMUKAINEN VAATIMUSTEN NOUDATTAMINEN



2018

**17 952**  
TARKASTUSTA

**9 368**  
JOILLA PUUTTEITA

**566** PYSÄYTystä    **24** KIELTOA

Kolmen vuoden kehityssuunta osoittaa, että pysäytysten määrä on vähentynyt huomattavasti 3,87 prosentista (vuonna 2017) 3,15 prosenttiin (vuonna 2018).

#### VALKOISET, HARMAAT JA MUSTAT LIPUT



**73 listattua maata**

**13** mustalla listalla  
**18** harmaalla listalla  
**41** valkoisella listalla  
**100%** EU-maista on valkoisella listalla

#### TOP 5 -PUUTELUOKAT



**13%**

Paloturvallisuus



**12,07%**

Vesiliikenteen turvallisuus



**8,17%**

Hengenpelastuslaitteet



**7,96%**

Työolot



**7,14%**

Pätevyyskirjat ja asiakirjat

LUKU 2

VISIO, TEHTÄVÄ JA ARVOT



## OIKEUSPERUSTA

EMSAN perustamisasetuksen 1 artiklan mukaan viraston tarkoituksena on varmistaa meriturvallisuuden ja alusten aiheuttaman pilaantumisen ehkäisyn ja torjunnan sekä öljyn- ja kaasunporauslaitteistojen aiheuttaman meren pilaantumisen torjunnan korkea, yhdenmukainen ja tehokas taso. Lisäksi tarkoituksena on edistää tarvittaessa meriliikenteen ja merenkulun yleistä tehokkuutta esteettömän eurooppalaisen meriliikennealueen perustamisen helpottamiseksi.

## VISIO

---

EMSAN visiona on olla turvallisuuden huippuosaamisen ja EU:n kestäväen merenkulkualan keskus.

## TEHTÄVÄ

---

EMSAN tehtävänä on palvella EU:n merenkulkualan etuja turvallisen, varman, vihreän ja kilpailukykyisen merenkulkualan puolesta ja toimia luotettavana ja arvostettuna yhteyspisteenä merenkulkualalla Euroopassa ja muualla maailmassa.

EMSA hyödyntää ainutlaatuista tietotaitoaan asettaakseen itsensä keskeiseksi toimijaksi meriklusterissa Euroopassa ja sen ulkopuolella.

EMSA työskentelee meriturvallisuutta, turva-asioita, ilmastoa, ympäristöä ja yhtenäismarkkinoita koskevissa kysymyksissä ja tehtävissä ensinnäkin palveluntarjoajana jäsenvaltioille ja komissiolle mutta myös innovatiivisena ja luotettavana kumppanina ja tietokeskuksena Euroopan meriklusterille sekä mahdollisesti muuallakin kansainvälisenä yhteyspisteenä.

## ARVOT

---

Laatu, uskottavuus, tehokkuus, vaikuttavuus, läpinäkyvyys, joustavuus ja älykäs ja sukupuolitasapainoinen toiminta.

LUKU 3

EMSAN STRATEGISET PAINOPISTEET





**EMSA on määritelty joukon tavoitteita jokaiselle viidelle strategiselle painopistealueelle. Ne on korostettu seuraavassa kunkin tekstin alla.**

### 3.1 KESTÄVYYS

#### STRATEGINEN PAINOPISTE:



**Osallistuminen meriliikenteen eurooppalaiseen vihreään toimintaohjelmaan vahvistamalla EU:n valmiuksia suojella meriympäristöä, hallita ilmastomuutosta ja vastata uusiin ympäristöhaasteisiin**

EMSA perustettiin EU:n vesillä sattuneen kahden sellaisen merkittävän merionnettomuuden seurauksena, jotka johtivat valtavaan pilaantumiseen laajalla merialueella ja tuhansien kilometrien pituisella rantaviivalla. Näiden onnettomuuksien ympäristökustannukset ja taloudelliset kustannukset olivat valtavat. EMSA työskentelee kahdella rintamalla ympäristön suojelemiseksi merellä ja sen ympäristössä – pilaantumisen ehkäisemisen ja pilaantumisen torjunnan parissa – tukien siten mahdollisuuksien mukaan EU:n meri- ja rannikkoympäristön sekä terveyden suojelua koskevaa politiikkaa, jonka teemoja ovat alueellinen yhteistyö, merialueen kiertotalous, YK:n kestävä kehityksen tavoitteet vuoteen 2030 mennessä ja Euroopan tulevaisuudennäkymät ilmastoneutraalina maanosana.

Laivojen aiheuttaman pilaantumisen ehkäisemistä koskevan kansainvälisen ja eurooppalaisen lainsäädännön täytäntöönpano on ympäristönsuojelutoimien ensimmäinen pilari. EMSA tarjoaa edelleen sellaista teknistä tukea komissiolle ja jäsenvaltioille tällä alalla, joka kattaa EU:n alueella satamien vastaanottolaitteet, polttoaineiden (mukaan lukien vaihtoehtoiset polttoaineet ja tekniikat) rikkipitoisuus, kasvihuonekaasupäästöt, alusten aiheuttama pilaantuminen ja rangaistusten käyttöönotto rikkomuksista, alusten kierrätys, kiinnittymisenestoaineet ja aluksen omistajien vakuutus merioikeudellisia korvauksia varten.

Tulevina vuosina viraston on kiinnitettävä entistä enemmän huomiota kasvihuonekaasupäästöihin ja hiilidioksidipäästöjen vähentämiseen, joista on tullut maailmanlaajuisen asialistan tärkein kohta, jotta se voi auttaa EU:ta etenemään tavoitteissaan ja täyttämään velvoitteensa.

Viraston lisätukea tarvitaan myös tarkistetun satamalaitoksia koskevan lainsäädännön täytäntöönpanoon ja alusten aiheuttamaa pilaantumista koskevan direktiivin tarkistamiseen. Teknistä tukea voidaan harkita myös alusten kierrätyksen alalla, josta EMSAlla on asiantuntemusta komission tukemiseksi.

Lisäksi virasto tutkii mahdollista osallistumista esiin nouseviin aiheisiin, kuten vedenalainen melu, merien roskaantuminen, typen oksidit ja hiukkaset.

**Asiaankuuluvan EU:n ja kansainvälisen ilmasto- ja ympäristölainsäädännön kehittämisen ja täytäntöönpanon tukeminen**

EMSA on hankkinut asiantuntemusta, kokemusta ja työkaluja, joita voitaisiin laajentaa muille alueille. Virasto voisi esimerkiksi mukauttaa nesteytetyn maakaasun käsittelyyn kehitetyn kapasiteetin kehittämisen lähestymistavan muihin vaihtoehtoisin polttoaineisiin ja tarjota siten enemmän tukea vaihtoehtoisille polttoaineille sekä energiatehokkuudelle ja -suunnittelulle, etenkin Euroopan kestävästä meriliikenteen foorumin yhteydessä.

EMSA jatkaa jäsenvaltioiden avustamista haitallisten vesieliöiden ja patogeenien siirtämiseen liittyvissä kysymyksissä ja asiaankuuluvan kansainvälisen yleissopimuksen (painolastiveden hallinta, kiinnittymisenestojärjestelmät) täytäntöönpanossa.

EMSA työskentelee yhdessä kansallisten viranomaisten ja merenkulkualan kanssa kehittääkseen yleisesti hyväksytyt käytännössännöt bunkkerilaivojen/säiliöalusten tankkaamisesta Euroopan kestävästä meriliikenteen foorumin (ESSF) puitteissa.

Muovien aiheuttaman pilaantumisen osalta EMSA osallistuu ohjeiden laatimiseen merenkulun vaikutusten minimoimiseksi, esimerkiksi muovien käytön vähentämiseksi aluksilla, sekä meren roskaamisen vastaisen IMO:n toimintasuunnitelman täytäntöönpanoon.

Työkalujen suhteen virasto käyttää kokemustaan päästöinventaariohankkeen yhteydessä kehitettyyn ilmapäästölaskuriin tutkiakseen sen potentiaalista roolia päästöjen mallintamisessa poliittisten vaihtoehtojen tukemiseksi, mutta myös muiden epäpuhtauksien mallintamisessa, kuten vedenalaisen melun, (mikro)muovien sekä muiden kemiallisten epäpuhtauksien mallintamisessa.

## **Pilaantumisen ehkäisemisen tehostaminen lisäämällä jäsenvaltioiden valmiuksia ja kehittämällä käytännön ohjeita ja välineitä laajemmalle meriklusterille**

Kansainvälisellä tasolla EMSA tukee komission työtä kansainvälisen merenkulkujärjestön kanssa ja on yhä aktiivisempi ilmastomuutoksen lieventämiseen liittyvissä kysymyksissä. EMSA:n kriittinen rooli tarkkailu-, raportointi- ja todentamisasetuksista tukevan THETIS-MRV-tiedonkeruujärjestelmän suunnittelussa ja hallinnassa on lisännyt viraston näkyvyyttä mahdollisena teknisenä kumppanina työssä, jolla tuetaan EU:n ja maailmanlaajuisten aloitteiden kehittämistä ja toteuttamista ilmastomuutoksen lieventämistoimien sisällön ja täytäntöönpanomenetelmien alalla.

## **Innovatiivisten EU:n ja maailmanlaajuisten ratkaisujen kehittämisen ja toteuttamisen edistäminen ja tukeminen ilmastomuutoksen hillitsemiseksi**





Ympäristönsuojelutoimien toinen pilari on torjunta. EMSA on rakentanut työkalupakin, joka on suunniteltu lisäämään jäsenvaltioiden kykyä reagoida merien pilaantumiseen. Se on saatavana käyttöön pyynnöstä ja koostuu öljyvahinkojen torjunta-alusten verkosta, laitetukipalvelusta, dispergointiainevarannoista ja tukipalvelusta muiden vaarallisten aineiden aiheuttamissa pilaantumistapauksissa. Mahdollisten tai todellisten vuotojen havaitsemiseksi tai seuraamiseksi ja saastuttajien tunnistamiseksi on saatavana satelliittivalvontaa ja uudempana keinona kauko-ohjatun ilma-aluksen käytön kokonaisjärjestelmiä (RPAS). EU:n SafeSeaNet- ja CleanSeaNet-tieto- ja viestintäjärjestelmien sekä jäsenvaltioiden viranomaisten verkoston ylläpitäminen on välttämätöntä, jotta pystytään tukemaan asiaankuuluvia viranomaisia sekä jakamaan ja hakemaan asiaankuuluvia tietoja kustakin tapahtumasta, aluksesta ja sen lastista reaaliajassa.

Jatkuvan kehittämisen ja parannusten ansiosta työkalupakkiin sisältyvät reagointitekniikat ja -menetelmät muuttuvat jatkuvasti hiotummiksi, ja sen reagoivuus ja mukautuvuus alueellisiin olosuhteisiin ja mahdollisuuksiin muuttuvat jatkuvasti ketterämmiksi. Tämän reagointityökalupakin jatkuvan päivittämisen dynamiikan on säilyttävä, jotta EU:n reagointikapasiteetti voidaan pitää korkealla tasolla onnettomuuksien ja vaaratilanteiden varalta. Samanaikaisesti EMSA etsii tapoja parantaa työkalupakin käyttöä ottaen huomioon alueellisiin tarpeisiin perustuvan lähestymistavan.

**Sellaisen ketterän, tehokkaan, innovatiivisen ja riskeihin perustuvan reagointityökalupakin edelleen kehittäminen, jolla lisätään jäsenvaltioiden valmiuksia estää, havaita ja torjua alusten aiheuttamaa pilaantumista sekä öljy- ja kaasulaitosten aiheuttamaa merien pilaantumista**

Lisäksi pilaantumisen torjuntakulmaa on laajennettava vahvan vihreän toimintaohjelman myötä keskittymällä tavallisten epäiltyjen ja yksittäisten syllisten eli öljyn, kemikaalien, alusten sekä öljy- ja kaasulaitosten sijaan siihen, minkä kohtalo on vaakalaudalla – siis valtamerien ja ilmaston. Tästä laajasta kulmasta voidaan havaita koko joukko uusia uhkia, ja EMSAn olisi tutkittava, missä ja miten se voisi auttaa jäsenvaltioita torjumaan niitä. Esimerkkejä:

- Uusia, suhteellisesti puhtaampia polttoaineita varten voidaan tarvita uusia lähestymistapoja öljyntorjuntaan. EMSAn olisi arvioitava olemassa olevien vastausmekanismien soveltuvuus näihin uusiin polttoaineisiin.
- EMSAn on tutkittava aloja, joita se ei ole aiemmin käsitellyt, esimerkiksi kuinka reagointimekanismeja voitaisiin mukauttaa muovien poistamiseen meriympäristöstä, esimerkiksi onnettomuuksien, kuten konttien katoamisen, vaikutusten lieventämisen yhteydessä. Virasto tutkii mahdollisuutta tehdä yhteistyötä alueellisten sopimusten nojalla, mukaan lukien alueelliset merisopimukset, joissa käsitellään muoveja ja mikromuoveja meriympäristössä.

**Valmistautuminen uusiin, kehittyviin ja monipuolisiin ympäristöhaasteisiin vastaamiseen**

## 3.2 TURVALLISUUS

### STRATEGINEN PAINOPISTE:



**Korkeampien meriturvallisuusstandardien edistäminen, uusien meriturvallisuuden haasteiden ja odotusten ennakoiminen ja tietopohjaisten ratkaisujen tarjoaminen merionnettomuuksien vähentämisen ja ihmishenkien pelastamisen edistämiseksi.**

Meriturvallisuus on ollut EMSA:n olemassaolon syy sen perustamisesta lähtien, ja meriturvallisuus säilyy viraston toiminnan ytimessä. Suuri joukko EU:n meriliikennettä sääteleviä lainsäädäntöaloitteita edellyttää sellaisen teknisen elimen konkreettista läsnäoloa, joka on käytettävissä riippumattomasti tarkastamaan lainsäädännön täytäntöönpanon ja valvonnan tasoa. EMSA on tällä hetkellä tässä tilanteessa, ja se aikoo jatkossakin tukea komissiota toimiessaan perussopimusten valvojana sekä EU:n jäsenvaltioita niiden veloitteiden toteuttamisessa. Virasto jatkaa tarkastuskäyntejään jäsenvaltioihin ja tarkastuksia kolmansissa maissa ja tunnustetuissa organisaatioissa ottamalla huomioon uudet lainsäädännölliset vaatimukset ja mukauttamalla ohjelman jaksoja ja yleistä lähestymistapaa EMSA:n resurssien ja vierailuprosessin optimoimiseksi, tehostamaan ohjelman vaikutuksia ja minimoimaan niiden yhteisöjen taakan, joissa vierailaan tai jotka tarkastetaan.

EMSA edistää vahvaa turvallisuuskulttuuria EU:n meriliikenteessä tukemalla sitoutumista ja jatkuvaa kehittymistä parannetun oppimis- ja täytäntöönpanotyökalujen ja -palveluiden portfolion avulla. Portfolio perustuu viraston kokemukseen ja asiantuntemukseen: valmiuksien kehittämiseen, koulutukseen, horisontaaliseen analyysiin, kustannustehokkuusanalyysiin, ohjeisiin; vierailujen ja tarkastusten kautta kerätyn tiedon muuttamiseen opiksi, parhaiksi ja hyväiksi käytännöiksi, osaamiseksi ja näiden tietojen jakamisen tukemiseen.

Nykyään EMSA on tunnustettu tekninen keskus keskusteluille, joissa käsitellään merenkulun turvallisuutta ja kestävyyttä. Sen tekniset ehdotukset ja asianmukaisilla foorumeilla antamat kannanotot edistävät keskustelua ja kehitystä kohti turvallisempaa ja vihreämpää merenkulkua. Kuten aiemminkin, EMSA:n tutkimukset tuovat saataville merkittävän tietomäärän, jota voidaan käyttää standardien parantamiseen ja kestävien ratkaisujen tunnistamiseen. Virasto parantaa tätä toimintaa entisestään. Sen työpajojen tulisi olla foorumeita, joilla voidaan keskustella teknisistä vaihtoehdoista ja esittää tietopohjaisia ratkaisuja.

**Johtava asiantuntemus ja tuki turvallisuusstandardien kehittämistä, toteuttamista ja täytäntöönpanoa varten**





EMSA tukee edelleen EU:n jäsenvaltioiden toimivaltaisia viranomaisia niiden lippuvaltion vastuiden hoitamisessa. Virasto kehittää edelleen valmiuksiaan parantaa kykyään tarjota järjestelmällisiä, johdonmukaisia ja tarpeisiin perustuvia koulutusohjelmia, joilla tuetaan viranomaisten päivittäistä työskentelyä lippuvaltion toimeenpano- ja valvontatyössä, onnettomuustutkinnassa, laivanvarustuksessa, STCW-säännösten parissa, jne.

Kansainvälisen merenkulkujärjestön kanssa käytäviä teknisiä keskusteluja jatketaan, ja EMSA osallistuu niihin aktiivisesti. Lisäksi teknistä tukea annetaan edelleen asiaankuuluvan EU:n lainsäädännön ja kansainvälisten yleissopimusten täytäntöönpanotyössä. EMSAssa tarkastuskäyntien ja tarkastusten kautta kerätty tieto on arvokas voimavara, joka turvallisuusanalyysien ja horisontaalisten analyysien avulla voisi tukea päätöksentekoa ja riskinarviointeja sekä kansallisella että EU:n tasolla.

Virasto lisää tukeaan jäsenvaltioille IMO:n jäsenvaltioiden tarkastusjärjestelmän (IMSAS) tarkastuksissa vuosien aikana kerryttämänsä teknisen asiantuntemuksen ja tiedon avulla. Lisäksi kansallisten viranomaisten dynaamisen yleiskatsausaloitteen myötä merenkuluviranomaisille tarjotaan säännöllisesti tilastotietoja näiden päivittäisen työn tueksi.

Nyky aikaisten merenkulkuhallintojen on oltava joustavampia ja ketterämpiä kuin koskaan. Niiden on myös seurattava suoriutumistaan ja niiden nimissä työskentelevien luokituslaitosten työtä. EMSA tarjoaa niille tukea valmiuksien lisäämistoimilla ja samalla myös laadunhallintajärjestelmien asiantuntemustaan (lippuvaltioidirektiivi). Lisäksi kokemukset, asiantuntemus ja tiedot EMSAn tarkastuksista luokituslaitoksiin voisivat olla erittäin hyödyllinen ja tehokas väline täydentämään luokituslaitosten seurantatoimia, joita jäsenvaltiot suorittavat.

### **Merenkukkuhallintojen tukeminen lippuvaltioiden toimeenpano- ja valvontatyössä**

EMSA tukee myös jäsenvaltioita satamavaltioina sekä Pariisiin yhteisymmärryspöytäkirjan laajempaa yhteisöä ottaen huomioon yhdenmukaistetun täytäntöönpanon vaikutuksen vaatimukset alittavan merenkulun torjuntaan ja tasapuolisten toimintaedellytysten varmistamiseen. Tukea tarjotaan viraston kehittämän ja ylläpitämän satamavaltiovalvonnan tietojärjestelmän (THETIS) ja erilaisten koulutus- ja tukityökalujen (esim. RuleCheck) sekä EMSAn jäsenvaltioiden satamavaltiovalvonnan tarkastajille kehittämien verkko-oppimistyökalujen muodossa.

Pariisiin yhteisymmärryspöytäkirjan asettamat korkeat standardit ovat herättäneet kiinnostusta muissa satamavaltiovalvontaorganisaatioissa ympäri maailman. Ottaen huomioon EMSAn roolin Pariisin yhteisymmärryspöytäkirjan tukijana on mahdollista kehittää edelleen välineitä ja viedä EU:n ratkaisuja tällä alalla myös muualle maailmaan.

### **Merenkukkuhallintojen tukeminen niiden satamavaltiovalvonnan roolissa ja yhdenmukaistetun lähestymistavan edistäminen satamavaltiovalvonnassa maailmanlaajuisesti**



Meriliikenne ei ole poikkeus ympäristömme nopeasti muuttuvan luonteen osalta. EMSA on ajan myötä kehittyneiden vahvuksiensa ja valmiuksiensa perusteella hyvässä asemassa tutkiakseen ja vastataksaan esiin nouseviin turvallisuushaasteisiin, jotka koskevat erittäin suuria kontti-, matkustaja- ja kalastusaluksia.

Viimeaikaiset onnettomuudet ovat osoittaneet, että on tarpeen tutkia ja arvioida uudelleen tiettyjen alustyyppien turvallisuustasoa etenkin hätätilanteissa. Virasto osallistuu turvallisuusstandardien analysointiin teknisen työnsä, onnettomuuksista opittujen seikkojen ja kansainvälisen merenkulkujärjestön havaintojen perusteella ja pyrkii parantamaan näiden alusten turvallisuussuunnittelua ja suorituskykyä. Virastolla on parhaat mahdollisuudet tarjota foorumi teknisille keskusteluille jäsenvaltioiden asiantuntijoiden kanssa muun muassa paloturvallisuudesta, konttien tulipaloista, uudentyyppisiin polttoaineisiin liittyvistä turvallisuuskysymyksistä, evakuoinnista, ohjauksesta ja ohjattavuudesta.

## **Työn tehostaminen sellaisilla aluksilla, joilla onnettomuuksien riskit ja vaikutukset ovat mahdollisesti suuremmat**

Korkeampien meriturvallisuuden standardien edistäminen tarkoittaa myös aktiivista osallistumista alusten turvallisuuden parantamiseen asiaankuuluvien kansainvälisten yleissopimusten kynnyksarvojen ulkopuolella (esim. huvialukset, kalastusalukset).

Virasto tarkastelee kansainvälisissä yleissopimuksissa ja EU:n lainsäädännössä tällä hetkellä olevia aukkoja ja helpottaa teknisiä keskusteluja tarjoamalla esimerkiksi teknistä tukea sääntelyn toimivuutta (Regulatory Fitness, REFIT) koskevan toiminnan seurantaan, erityisesti silloin, kun kyseessä ovat alle 24 metriä pitkät matkustaja-alukset, muista materiaaleista kuin teräksestä tai vastaavista valmistetut alukset ja purjematkustaja-alukset.

EMSA voisi toimia yhdessä jäsenvaltioiden asiantuntijoiden kanssa ja tarkastella vaihtoehtoja tarjoamalla teknisen alustan huvialuksia koskevalle keskustelulle. Virasto voisi myös tarkastella kalastusalusten normeja ja toiminnallisia näkökohtia ja tarjota foorumin teknisille keskusteluille ja kansallisia standardeja koskevalle tietojenvaihdolle. Riskialueet voitaisiin tunnistaa jatkotoimia varten.

## **Tulevien toimien selvittäminen sellaisten alusten turvallisuusstandardien osalta, joita asiaankuuluvat kansainväliset yleissopimukset eivät kata**





Autonomiset alukset ja järjestelmät luovat uusia haasteita turvallisuusstandardien, laivavarustuksen, inhimillisten tekijöiden, riskienhallinnan, hybridiympäristössä navigoinnin turvallisuuden sekä etsintä- ja pelastustöiden suhteen. EU:n tasolla EMSAsta pitäisi tulla foorumi teknisille jäsenkunnille keskusteluille, jotka tuovat yhteen hallintoelimet, toimialat ja yliopistot. Kansainvälisellä tasolla EMSA avustaa komissiota IMO:n aloittamassa autonomiaa merialuksia koskevissa työssä ehdottamalla erityisiä toimia EU:n etujen mukaisesti.

## **Tekniseksi edistäjäksi ryhtyminen autonomisten alusten alalla**

Ihmiset ovat avainasemassa alusten turvallisessa miehityksessä ja kuljetuksessa. Ihmiset ovat myös avainasemassa alusten miehityksen ja kuljetuksen ympäristöstävällisyydessä. Tosiasiassa laadukas merenkulku on kaikissa suhteissa erittäin riippuvainen merenkulkijoiden taidoista ja hyvinvoinnista ja näin ollen heidän uraansa vaikuttavista olennaisista tekijöistä sekä sukupuolten tasapainosta alalla. Tähän vaikuttavat myös motivaatio ryhtyä merenkulkijoiksi, saatavilla oleva koulutus sekä elin- ja työolot. Merenkulun laadun parantamiseksi kaikissa sen muodoissa on otettava huomioon kaikki nämä tekijät.

Kansainvälinen merenkulkijoiden koulutusta, pätevyyskirjoja ja vahdinpitoa koskeva yleissopimus (STCW) on olennainen osa meriturvallisuuden takaamisessa, ja viraston keskeisenä tehtävänä on tukea komissiota ja jäsenvaltioita sen täytäntöönpanossa. EMSA on aikeissa kehittää tehokkaan ja tuloksellisen kolmansien maiden koulutus- ja varmentamisjärjestelmien tarkastusohjelman tukeakseen parannuksia, jotka EU:n tunnustamisjärjestelmään tuodaan tarkistetulla EU-lainsäädännöllä. EMSA tarjoaa myös teknistä tukea STCW-yleissopimuksen tulevaa tarkistusta varten. STCW-IS-tietojärjestelmää parannetaan muun muassa etsimällä vaihtoehtoja kansallisten toimivaltaisten viranomaisten tukemiseksi paremmin pätevyys- ja kelpoisuustodistusten osalta.

Tulevaisuudessa virasto voi hyödyntää STCW-yleissopimukseen liittyvää kokemustaan ja tukea ILO:n merityötä koskevan yleissopimuksen (MLC) ja muiden asiaankuuluvien ILO:n välineiden käyttöön saattamisessa täytäntöönpanon, voimaansaattamisen ja työkalujen osalta parantaen näin merenkulkijoiden työ- ja elinoloja.

Huomiota voitaisiin kiinnittää myös merenkulun sosiaalisen vastuun ulottuvuuteen sekä mahdollisiin tapoihin lisätä motivaatiota ammatissa, joka muuttuu nopeasti niin maissa kuin merillä muun muassa tekniikan kehityksen vuoksi. Kaikkien sidosryhmien on jatkettava sitoutumistaan näiden kysymysten ratkaisemiseen.

## **Merenkulun inhimilliseen ulottuvuuteen liittyvän roolin parantaminen**



## 3.3 TURVATOIMET

### STRATEGINEN PAINOPISTE



**Meriturvallisuuden vahvistaminen Euroopassa ja maailmanlaajuisesti, kun kyseessä on Euroopan etu**

EMSA osallistuu aktiivisesti EU:n meriturvallisuusstrategian täytäntöönpanoon. Viraston rooli EU:n meriturvallisuuslainsäädännön täytäntöönpanon arvioinnissa ja todentamisessa on lisääntynyt vuosien kuluessa, mikä on linjassa komission ja EFTAn valvontaviranomaisen yhä kasvavan tuen tarpeen kanssa. Tämä heijastaa yhä tärkeämpää painopistettä EU-tasolla. Näin ollen tätä alusten ja satamarakenteiden turvaamiseen liittyvää teknistä tukea tehostetaan alusten ja satamarakenteiden kansainvälisen turvasäännöstön (ISPS-säännöstö) mukaisesti.

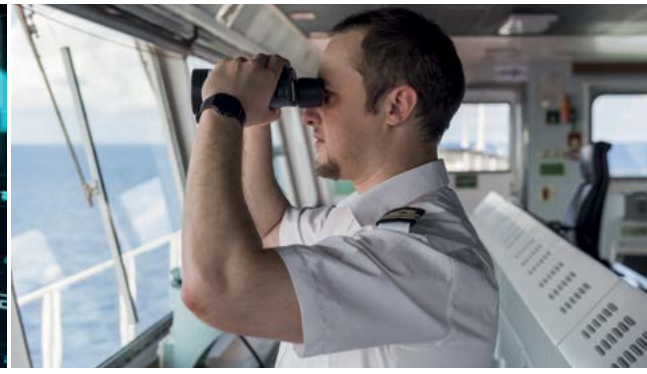
### **EU:n ja kansainvälisen merenkulun turvallisuutta koskevan lainsäädännön asianmukaisen täytäntöönpanon tukeminen**

Alun perin meriturvallisuutta ja pilaantumisen torjuntaa varten suunnitellut EMSA:n liikenteenseuranta- ja satelliittitunnistusjärjestelmät tarjoavat nyt integroidun reaaliaikaisen meritilannekuvan useille EU:n merenkulkualan toimijoille, jotka suorittavat erilaisia laittoman toiminnan estämiseen liittyviä toimia (EU Navfor merirosvoutta vastaan, EFCA ja kansalliset kalastuksenseurantakeskukset, MAOC-N huumekauppaa vastaan, Europol ja kansalliset poliisi- ja rannikkovartiostoviranomaiset, Frontex, kansalliset tulliviranomaiset). EMSA:n valvontakapasiteetilla on potentiaalia tukea turvallisuutta maailmanlaajuisesti, ja viraston olisi tutkittava erityisesti, miten EU:n kauppalaivastoa voitaisiin suojata vielä paremmin merirosvoukselta ja aseellisilta ryöstöiltä maailmanlaajuisesti laajentamalla sen integroitujen merialan palvelujen kattavuutta ja laajuutta.

EU:n kauppalaivaston turvallisuusrikkomuksista varoittamiseksi voitaisiin perustaa muita palveluita tukemaan EU:n roolia merirosvouteen liittyvien ja muiden turvavälikohtausten ja hyökkäysten maailmanlaajuisessa reaaliaikaisessa seurannassa. Vaihtoehtoihin kuuluu muun muassa maantieteellisen ulottuvuuden laajentaminen esimerkiksi Guineanlahteen sekä integroitujen merialan palvelujen ja muiden tietovälineiden lisääminen, myös Copernicuksen avulla, viraston EU Navforille tarjoamien palveluiden kaltaisesti.

### **Useampien tietopalveluiden tarjoaminen EU:n kauppalaivaston suojelemiseksi maailmanlaajuisesti**





Kyberturvallisuus on jo nyt tärkeä osa alusten turvallista käyttöä perinteisten turvallisuustekijöiden huomioimisen, kuten inhimillisten tekijöiden, turvallisuusstandardien ja turvallisuusjohtamisen, rinnalla. EMSAn on autettava vaihtamaan tietoja tietopohjaisista käytännöistä, lisäämään tietoisuutta ja parantamaan valmiuksia käsitellä tätä riskiä merenkulun yhteydessä yhdenmukaisesti IMO:n käynnissä olevien aloitteiden kanssa (IMO:n suuntaviivat) ja yhteistyössä ENISAn ja muiden liikennevirastojen ja mahdollisesti myös toimialan kanssa.

### **Alustan tarjoaminen parhaiden käytäntöjen vaihtamiselle ja meriklusterin kyberturvallisuutta koskevan alojen välisen yhteistyön varmistaminen**

Kyberturvallisuus on selkeä huolenaihe myös EMSAn järjestelmien ja toimintojen tasolla. Viraston on toteutettava asianmukaiset toimenpiteet EMSAn merenkulkuun liittyvien sovellusten ja muiden tietovirtojen ja palveluiden, kuten kauko-ohjatun ilma-aluksen käytön kokonaisjärjestelmän (RPAS) tehtävien, suojaamiseksi. Kyberturvallisuustoimenpiteet on säilytettävä toiminnassa, ja SafeSeaNetin kaltaisten verkkojen tapauksessa myös niihin liitettyjen jäsenvaltioiden on toteutettava vastaavia turvatoimenpiteitä. Samanaikaisesti EMSAn tulee auttaa jäsenvaltioita varmistamaan yhteisiin verkkoihin liittyvien turvatoimenpiteiden riittävyys.

### **Vankkojen ratkaisujen kehittäminen merenkulkuun liittyvien sovellusten ja tietopalvelujen suojelemiseksi**

Virastolla on pitkäaikainen rooli EU:n meriturvallisuusstrategian toimintasuunnitelmassa. Ottaen huomioon viraston tehtävät, jotka liittyvät rannikkovartiolaistosten toimintaa koskevaan eurooppalaiseen yhteistyöhön, muutto- ja turvallisuuskriisiin vastaamiseen, EU:n yhteisen merialan tietojenvaihtoympäristön (CISE) siirtymävaiheeseen, ja näihin tehtäviin tukeutuen EMSAlle tulee lisää mahdollisuuksia osoittaa viraston työn lisäarvo ja käyttää olemassa olevia työkaluja entistä laajemman yhteisön tukemiseen.

### **Osallistumisen tehostaminen teknisenä ja operatiivisena kumppanina EU:n meriturvallisuusstrategian yhteydessä**

## 3.4 YKSINKERTAISTAMINEN

### STRATEGINEN PAINOPISTE



**Merenkulun yksinkertaistamisen helpottaminen EU:ssa tukemalla EU:n laajuisia digitaalisia merenkulkuratkaisuja**

Yksi meriliikenteen ja kuljetusten tehokkuuteen vaikuttavista tekijöistä ovat hallinnolliset vaatimukset, joita tavaroita ja henkilöitä kuljettavien alusten on noudatettava jokaisessa käyntisatamassa. Yhdenmukaistetun raportoinnin varmistaminen sekä jo ilmoitettujen tietojen uudelleenkäyttö ja näiden tietojen siirtäminen seuraavaan satamaan edistää nopeampaa ja saumattomampaa matkantekoa. Viraston olisi kehitettävä avointa dataa käyttäviä sovelluksia meriklusterin hyödyksi.

EMSA auttaa komissiota ja jäsenvaltioita helpottamaan eurooppalaisen merenkulkualan yhdenmukaistetun palveluympäristön perustamisesta annetun asetuksen täytäntöönpanoa ja edistämään ilmoitusmuodollisuuksien yksinkertaistamista, yhdenmukaistamista ja järjeistämistä. EMSA jatkaa tarvittavien toimintojen toteuttamista ja parantamista EU:n meriliikennettä koskevassa seuranta- ja tietojärjestelmässä (SafeSeaNet-järjestelmässä).

Niin kansallisen kuin EU:n tason sekä toimialan ja hallintojen välisten raportointi- ja tiedonsiirtojärjestelmien yhteentoimivuuden eteen on tehtävä toimia. EMSA tarjoaa työssä tukea eurooppalaisen merenkulkualan yhdenmukaistetun palveluympäristön puitteissa.

### **Ilmoitusmuodollisuuksien yksinkertaistamisen, yhdenmukaistamisen ja järjeistämisen tukeminen**

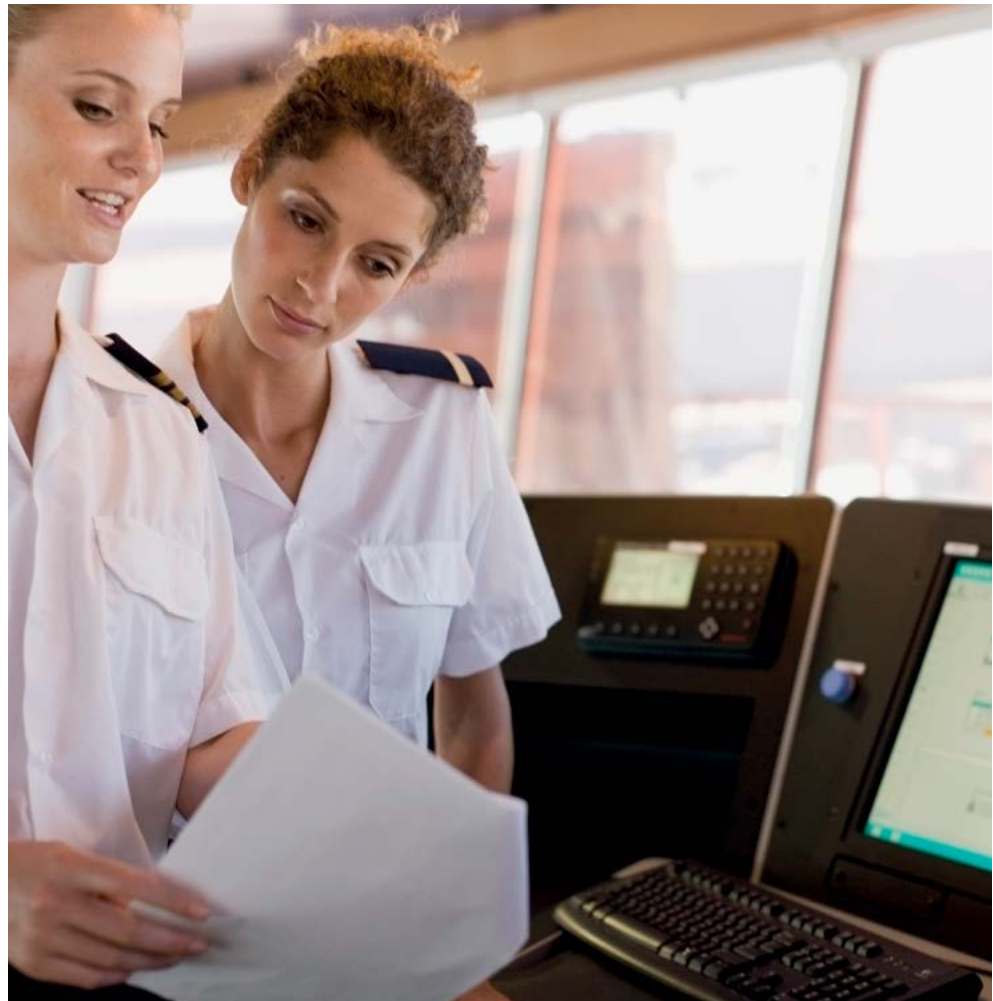
EMSA:n olisi tuettava EU:n merenkulkualan siirtymistä paperittomaan ympäristöön. THETIS-järjestelmää parannetaan, jotta asiaankuuluvat aineistot, sähköiset pätevyyskirjat sekä STCW-pätevyysasiakirjat saadaan käyttäjien saataville ja siten helpotetaan jäsenvaltioiden työtä lippuvaltioina ja satamavaltioina. Erityisesti satamavaltiovalvonnan tarkastajien työssä aluksella voitaisiin keskittyä siihen, mikä todella on todennettava, ja kaikki asiakirjojen tarkastukset voitaisiin tehdä etukäteen THETIS-järjestelmän luotettavan alustan kautta. Lisäksi suunnitellaan myös foorumia, jossa eri sidosryhmien on mahdollista säännöllisesti jakaa parhaita käytäntöjä ja saatuja kokemuksia.

### **EU:n merenkulkualan tukeminen siirryttäessä paperittomaan ympäristöön, myös sähköisten pätevyystodistusten osalta**

Jotta voidaan siirtyä kohti yhtä yhdennettyä palveluympäristöä, digitalisaatio- ja integraatioprosessin on oltava laajempi ja kattaa enemmän kuin alusten ilmoittamismuodollisuudet sekä tietojen uudelleenkäyttö ja siirtäminen ”vaakasuunnassa” satamien välillä tai alusten ja satamien välillä. Tulevaisuudessa pitäisi olla mahdollista myös siirtyä ”pystysuunnassa” vierekkäisiin prosesseihin, erityisesti satama- ja laivalogistiikan prosesseihin, ja käyttää tarvittavaa tietoa uudelleen ja siirtää sitä näiden prosessien helpottamiseksi.

Pidemmällä aikavälillä EMSAlla on tärkeä tehtävä helpottaa satamapalvelujen optimointia tehokkuuden lisäämiseksi ja laivastoimintojen ympäristövaikutusten vähentämiseksi. EMSAn hallussa olevien aluksen sijaintitietojen perusteella uusien (pilvipohjaisten koneoppimisen) työkalujen avulla voidaan tuottaa räätälöidympiä tietoja keskimääräisiä odotusaikoja varten ennen satamakäyntejä (esimerkiksi ankkurointipaikoilla). Lisäksi satamassa olevien alusten saapumisajat ja lähtöajat on helpompi ennakoida, mikä helpottaa logistiikan tehokkuutta.

**Tuki merenkulun yleisen tehokkuuden parantamiselle Euroopassa mahdollisuuksien mukaan**



## 3.5 VALVONTA

### STRATEGINEN PAINOPISTE



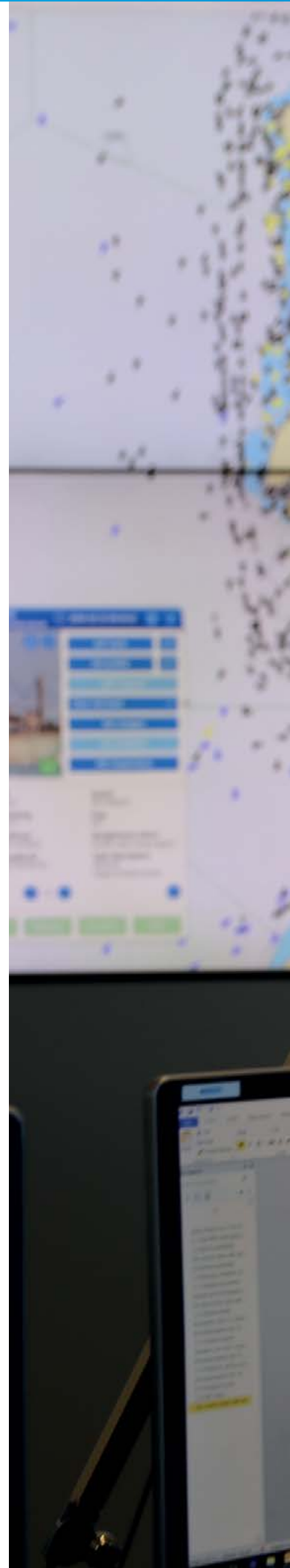
#### EMSA:n roolin vahvistaminen merivalvonnan keskeisenä tiedonhallinnan keskuksena

EMSAsta on tullut "EU:n silmät merellä" sen toteuttaessa tehokkaasti alusliikennettä koskevan yhteisön seuranta- ja tietojärjestelmän alkuperäistä konseptia meriliikenteen turvallisuuden ja tehokkuuden lisäämiseksi sekä välikohtauksiin, onnettomuuksiin ja mahdollisesti vaarallisiin tilanteisiin vastaamiseksi. Se on myös myötävaikuttanut alusten aiheuttaman pilaantumisen tehokkaampaan ehkäisemiseen ja havaitsemiseen sekä kehittänyt rannikkovaltioiden saamaa tukea merkittävästi. Laajennus-, ohjelmisto- ja tietotekniikkainvestointiensä ansiosta EMSAlla on nykyään kyky yhdistää monenlaisia dataseurantalaitteita ja -palveluita sekä tuottaa näin meritilannekuvaa, jossa on paljon tietoa eri lähteistä. Tärkeä lisä tähän on ollut Copernicuksen merenkulun valvontapalvelu, joka auttoi laajentamaan EMSA:n käyttäjäpohjaa ja joka säilyy valvontatietojen kulmakivenä myös tulevina vuosina. Viimeisin lisäys valvontaportfolioon on RPAS-järjestelmän tuottamat tiedot, jotka mahdollistavat nyt paljon laajemman seurannan tason avomerillä.

Integroitujen merialan palvelujen avulla virasto on nykyään tärkein meritilannekuvan tarjoaja Euroopassa, ja se palvelee mahdollisesti loputonta määrää merenkulkualan ja muiden alojen toimijoita, esimerkiksi turvallisuus- ja lainvalvontayhteisöjä tai muita EU:n virastoja. Vaikka osa näistä tiedoista on salattu, osa niistä olisi mahdollista antaa yleisesti saataville.

Alkuperäiselle konseptille annettu nimi SafeSeaNet on edelleen kulmakivi EU:n meriliikennettä koskevan turvallisuuden ja tehokkuuden tukena. Järjestelmää parannetaan edelleen vastauksena käyttäjien tarpeisiin ja tekniseen kehitykseen.

#### **EU:n meriliikenteen seuranta- ja tietojärjestelmän toimivuuden ja tehokkuuden jatkuva parantamisen**



EMSA on alkanut arvioida VDE-järjestelmän (VHF Data Exchange) käytettävyyttä alusten ja maiden välisessä viestinnässä uusien tekniikoiden suhteen, joilla voitaisiin parantaa EU:n valvontamahdollisuuksia. Satelliittiviestintä kattaa koko maailman. Tätä satelliittiviestintään perustuvaa vapaaehtoista käyttöliittymää voidaan käyttää myös etsintä- ja pelastuspalveluviestintään, matkasuunnitelmien, ajankohtaisten sää- ja jäätietojen vaihtoon ym.

Virasto seuraa eri aloilla viimeisintä tekniikan kehitystä, joka on luonteeltaan esiooperatiivista ja joka voisi kiinnostaa jäsenvaltioita tai komissiota. Esimerkiksi merikuvan osalta virasto etsii uusia satelliittiyhdistelmiä ja uusia ilmaisinalitteita saadakseen lisää dataa ja uusia alustietojen lähteitä (esim. tutkien havaittavuuteen liittyvät, korkealla sijaitsevat pseudosatelliitit jne.). Tämä toiminta on tärkeää, jotta voidaan pysyä toiminnan eturintamassa ja tarjota jäsenvaltioille uusia palveluja, joita muuten ei olisi saatavana kansallisella tasolla.

### Lupaavien tekniikoiden syntymisen seuraaminen ja niiden käyttöönotto uusien palvelujen tarjoamiseksi jäsenvaltioille ja komissiolle

Jotta viraston viimeisen 15 vuoden ajalta kerätyistä tiedoista voitaisiin hyötyä enemmän, koneoppimista ja tekoälyn tietojen analysointia voitaisiin kehittää edelleen jäsenvaltioiden avustamiseksi monissa tehtävissä, aina alustilastojen laatimisesta jäsenvaltioiden vesillä oleviin ympäristönsuojelun ja turvallisuuden ajankohtaisiin aiheisiin, alusten sijaintitietojen ennakoimisesta tarkasteluhetkellä tai lähitulevaisuudessa edelleen suodatuksen parantamiseen valituissa aluksissa, ja automaattisesta toiminnan seurannasta muihin aiheisiin. Näiden uusien toimintojen kehittäminen ja toiminta tulisi muotoilla ja viimeistellä läheisessä yhteistyössä jäsenvaltioiden käyttäjien kanssa.

### Koneoppimis- ja tekoälysovellusten kehittäminen riskinarvioinnin, aluksen sijainnin ennustettavuuden, tilastojen ja innovaatioiden parantamiseksi

Hyödyntämällä EMSA:n valvontakokemusta, ts. räätälöityjen meritilannekuvien keräämistä, käsittelyä, yhdistämistä, integrointia, muuntamista ja toimittamista, virasto tukee nyt yhteisen tiedonjako-ympäristön CISE:n kehittämistä ja luo samalla mahdollisuuksia lisätä tilannetietoa monille (muun kuin merenkulkualan) yhteisöille. Virasto parantaa näin asemaansa ja profiiliaan valvonta-alalla ja mahdollisesti rikastuttaa meritilannekuvaa, kun CISE siirtyy toimintavaiheeseen.

### Valvonta-alan asiantuntemuksen hyödyntäminen laajempaan EU:n valvontayhteisöön liittymiseksi, meripalvelujen hyödyntämiseksi ja lisäarvon tuottamiseksi EU:lle

Etsintä- ja pelastustoimet sisältyvät näkyvästi SafeSeaNet-järjestelmän alkuperäisiin tavoitteisiin, joiden myötä haluttiin parantaa reagointia vaaratilanteisiin, onnettomuuksiin ja mahdollisesti vaarallisiin tilanteisiin merellä mukaan lukien etsintä- ja pelastustoimet. EMSA voisi myötävaikuttaa tähän parantamalla räätälöityjä tietovälineitä ja lisäämällä valmiuksia koulutuksen ja harjoitusten avulla.

Virasto tarjoaa SARSURPIC (etsintä- ja pelastustietojen pintakuva) -toiminnot tahoille, jotka käyttävät integroituja meripalveluita. Vuoropuhelussa käyttäjien kanssa virasto voi tutkia, voidaananko muita toimintoja tarjota avuksi etsintä- ja pelastustoiimiin. Lisäksi voitaisiin kehittää toimintamenettely EMSA:n RPAS-palveluiden hyödyntämiseksi paremmin jäsenvaltioiden etsintä- ja pelastusoperaatioissa. Virasto pyrkii myös lyhentämään satelliittitehtävien kestoa ja parantamaan niiden saatavuutta kansallisten etsintä- ja pelastuspyyntöjen (häätätilausten tekeminen) tukemiseksi.

Virasto voisi myös osallistua koulutuksella, ohjauksella ja suunnitteluharjoituksilla, pyytämällä jäsenvaltioiden teknisiä asiantuntijoita määrittämään virastolle parhaan tavan tukea kansallisten etsintä- ja pelastustöiden suunnittelussa, yhteistyössä ja operaatioissa.

## Jäsenvaltioiden etsintä- ja pelastustoimien tukeminen

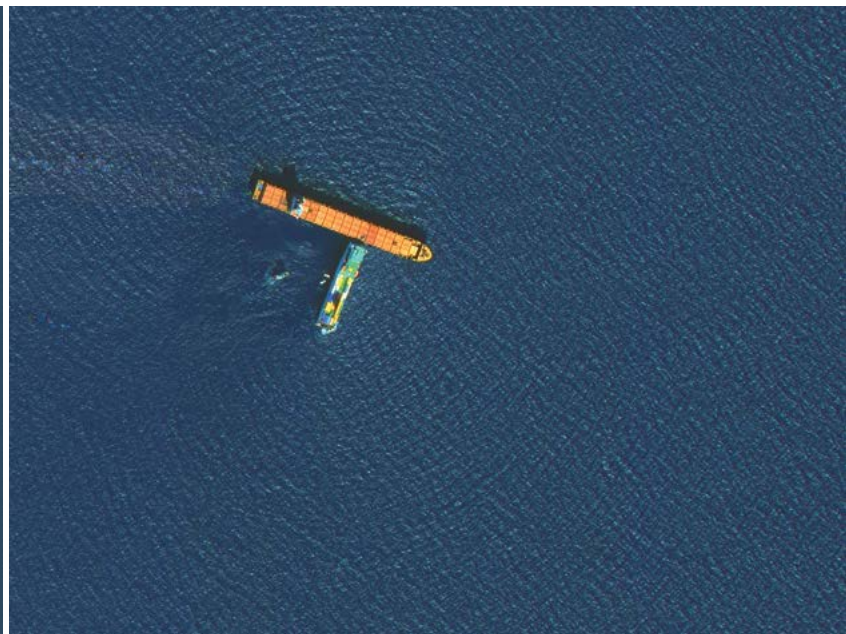
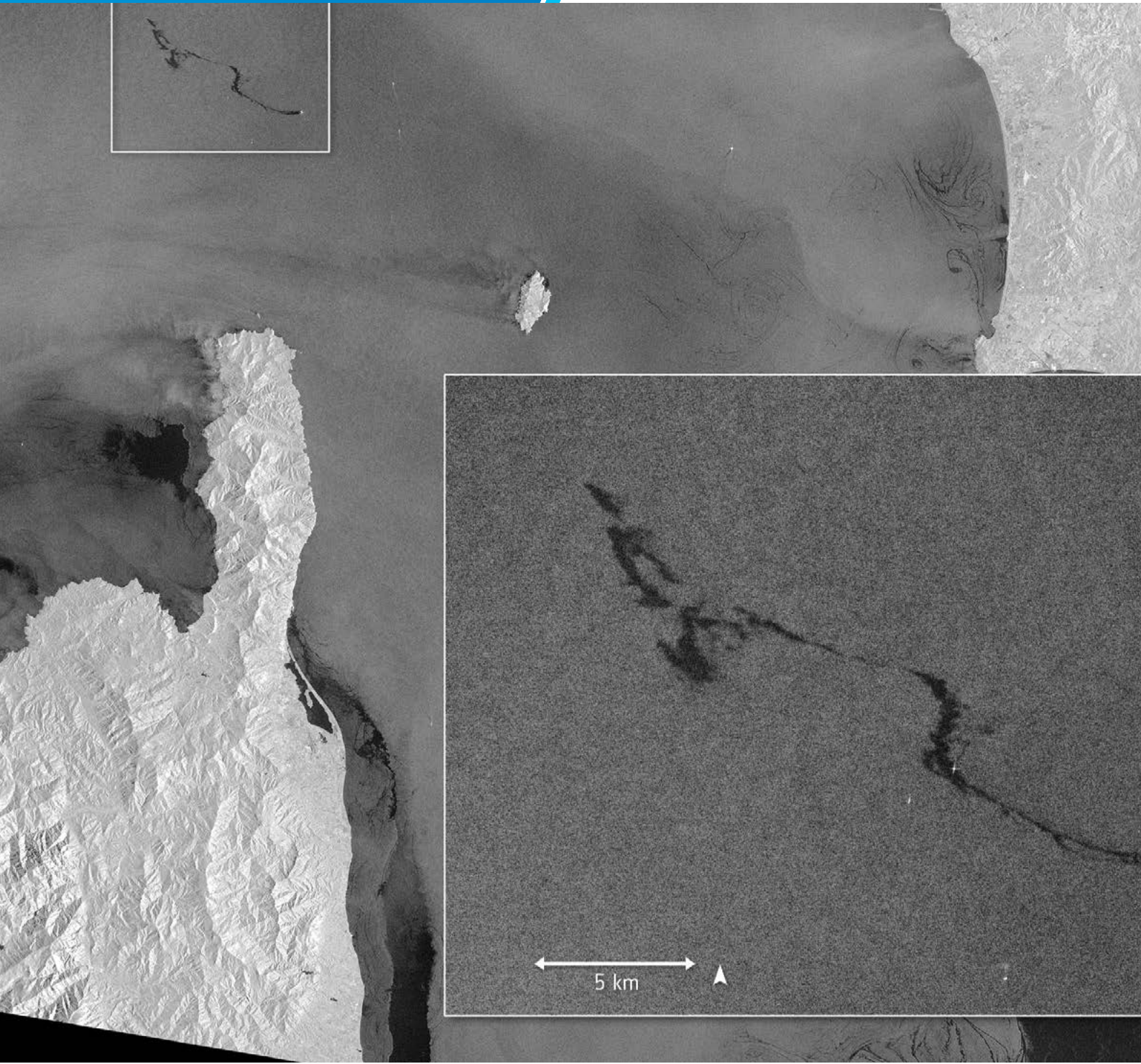
---

Luvut osoittavat, että EMSA:n merenkulun sovellusten käyttäjistä yhä useampi on kiinnostunut alusten sijaintitiedoista. Alusten pitkän aikavälin ja päivittäisiä sijaintitietoja on saatavissa yhä enemmän. Käyttäjät haluavat pääsyn reaaliaikaisiin tietoihin työkaluilla, jotka auttavat hallinnoimaan ja analysoimaan näitä tietoja. Säilyttääkseen korkealla tasolla toimivat palvelut virasto voisi siirtyä pilvipalvelun käyttöön vastatakseen käyttäjien, datan ja palveluiden määrän kasvuun entistä paremmin. Tällä hetkellä käytössä olevien tekniikoiden osalta raja on tullut vastaan.

Pilvipohjaisuus helpottaisi palveluiden laajentamista ja mukauttamista määrän tai toiminnallisuuden kasvuun. Tämä on ennakoedellytys sille, että virasto pystyisi tarjoamaan uuden sukupolven palveluita, joihin voi kuulua yritysten ja hallinnon välisiä palveluita, sähköisten todistusten käsittelyä, koneoppimisen ja tekoälyn käyttöä, sellaisina kuin ne on kehitetty tämän strategian muiden osien mukaisesti.

## EU:n meritalannekuvan siirtäminen pilveen ja muiden pilvipohjaisten palvelujen lisäarvon tutkiminen

---



LUKU 4

**EMSAN TOIMINTAPERIAATTEET JA IDENTITEETTI**





## 4.1 ROOLIT JA SUHTEET TOIMIALALLA

Viiden kohdan strategiansa horisontaalisen toteuttamisen osalta EMSA:n on muokattava vuorovaikutustaan sidosryhmien kanssa ja profiiliaan merenkulkualalla siten, että se voi tukea edellisessä osassa kuvailtuja strategisia painopistealueita ja hoitaa tehtävänsä paremmin. Tämän saavuttamiseksi on määritelty neljä monialaista strategista roolia ja niitä vastaavat monialaiset strategiset tavoitteet.

EMSA:n päätehtävänä on auttaa jäsenvaltioita ja komissiota toteuttamaan EU:n politiikkaa. palveluntarjoajana näille kahdelle keskeiselle sidosryhmälle EMSA pyrkii parantamaan tätä tukea uusituilla ja konsolidoiduilla palveluilla, jotka perustuvat sen 15 toimintavuoteen. EMSA tekee yhteistyötä useiden muidenkin sidosryhmien kanssa luotettavana kumppanina erilaisille EU:n yksiköille ja laajemmalle eurooppalaiselle meriklusterille. Virastolla on potentiaalia viedä EU:n ratkaisuja myös unionin ulkopuolelle, ja se voi kehittyä edelleen kansainvälisenä yhteyspisteenä tukeakseen EU:n tavoitteita ja etuja. Kaikkien (vuorovaikutteisten) toimien taustalla on lopulta osaaminen: EMSA:n on oltava tiukasti tietoon perustuva, teknologialähtöinen ja innovatiivinen.

## EMSA PALVELUNTARJOAJANA



### Lainsäädäntö ja täytäntöönpano

EMSA:n komissiolle antama tekninen tuki on olennaisen tärkeää ja yksi vuonna 2002 perustetun viraston päätehtävistä. Yli 15 vuoden toiminnan jälkeen EMSA:lla on laaja kokemus ja asiantuntemus osaamisalueillaan. Virasto lisää pyrkimyksiään hyödyntää osaamistaan optimoidakseen tuen komission valmistelutöille, jotka liittyvät lainsäädännön ja täytäntöönpanotoimien päivittämiseen ja kehittämiseen. Käyntijaksoilta saaduista tiedoista tehtyjen horisontaalisten analyysien tulisi olla yksi keskeinen tietolähde. Kuten luvussa 3.2 todetaan, EMSA voi tarjota ainutlaatuisen alustan teknisille keskusteluille ja helpottaa jäsenvaltioiden keskinäistä ymmärtämistä ja näkemysten lähentymistä tukemalla komissiota EU:n lainsäädäntötyön aloittamisessa ja EU:n toimien koordinoimisen varmistamisessa kansainvälisen politiikan ja lainsäädännön kehittämisen osalta.

**EMSA:n tuen vahvistaminen komissiolle EU:n ja kansainvälisten säädösten kehittämisessä ja niiden täytäntöönpanon arvioinnissa**

## Oppiminen

Oppiminen ja ammatillinen kehitys ovat ensiarvoisen tärkeitä jäsenvaltioiden asiantuntijoiden ja kentällä toimivien toimijoiden ammattitaidon kehittämisen ja pätevyyden tukemiseksi. Seminaareilla, työpajoilla, verkkoseminaareilla, tiedotuspäivillä sekä verkkotoiminnoilla ja -työkaluilla pyritään tukemaan ammatillista kehitystä ja pätevyyspolkuja viraston ainutlaatuisesta asiantuntemuksesta ja tietotaitoa hyödyntämällä. Virasto kehittää moduulipohjaista rakennetta koulutukseen ja ammatilliseen kehitykseen tukemalla toimivaltaisia viranomaisia ja ottaen huomioon EU:n muut uudistukset, kuten alakohtaisen tutkintojen viitekehysten sekä lippuvaltioiden tarkastajien, satamavaltioiden valvontahenkilöiden, ympäristönsuojeluhenkilöiden, haku- ja etsintäkoulutuksen pelastushenkilöstön, VTMISS-henkilöstön ja vastaavien koulutuksen kehittämisen.

Uudet tekniikat tukevat tätä uutta konseptia hyödyntämällä etäopiskelua ja virtuaalitodellisuutta, mikä tukee jäsenvaltioiden koulutusta ja valmiuksien kehittämistä koskevia tarpeita.

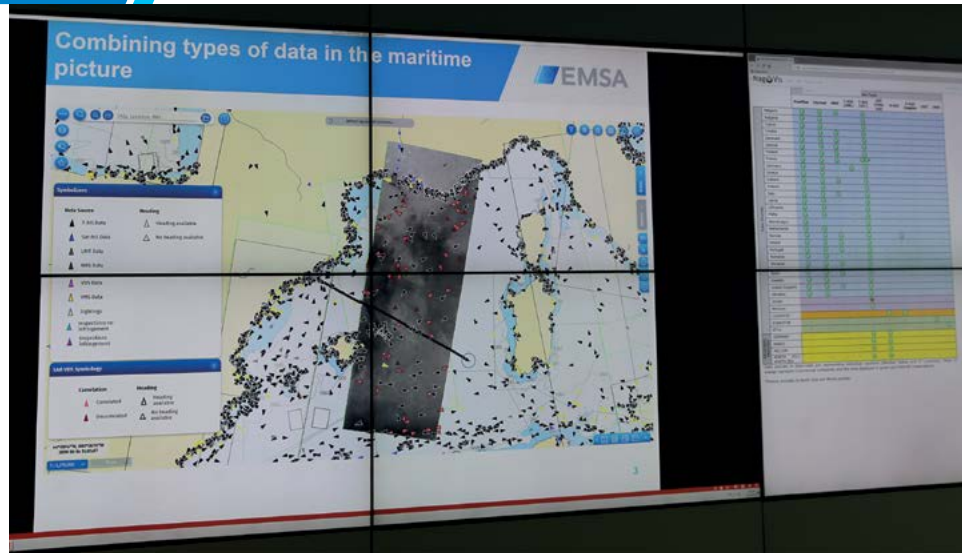
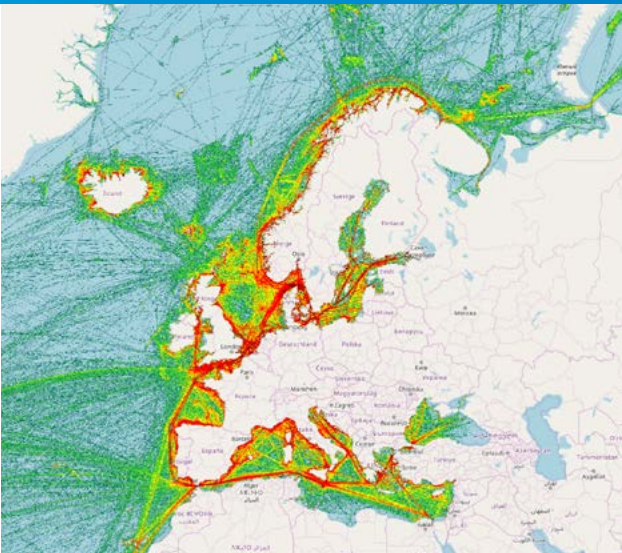
## EMSan koulutusohjelmien laajentaminen ja virallistaminen



Koulutus IMSAS-valmisteluista (IMO:n jäsenvaltioiden tarkastusjärjestelmä), 20. marraskuuta 2019



Onnettomuustutkinnan keskeisten taitojen koulutus, 27. kesäkuuta 2019



## Datasta tietoon ja tiedosta osaamiseen

Kehittyminen datanhallinnasta tiedonhallintaan, uusien työkalujen kehittäminen datan analysointiin. Virasto kerää useita monipuolisia datakokonaisuuksia merenkulkualan eri alueilta. Uusilla, osittain koneoppimiseen perustuvilla työkaluilla olemassa oleva data voidaan entistä laajemmin muuttaa tiedoksi ja siitä johdetuiksi palveluiksi jäsenvaltioiden ja komission hyödyksi.

EMCIP-tietojärjestelmän ja muiden saatavissa olevien lähteiden onnettomuustutkimuksien dataa käytetään tukemaan turvallisuusanalyysiä ja riskialueiden tunnistamista sekä politiikan ja lainsäädännön kehitystä.

EMSan sidosryhmien hyödyksi on pyrittävä vuorovaikutteisempaan ja integroidumpaan olemassa olevan datan hallintaan ja analysointiin. Voisi esimerkiksi olla mahdollista analysoida ja yhdistää kaikki saatavilla oleva data, jotta tiettyä alusta koskevat tiedot saataisiin esille yhdessä ympäristössä napsauttamalla aluksen kuvaa näytöllä.

Suuntauksien, riskien, oppimiskokemuksien sekä täytäntöönpanotoimien ja lainsäädännön parannuskohteiden tunnistaminen. Vaatimaton edistysaskel tällä alalla ovat esimerkiksi liikenteen tiheyskartat ja automaattiset toiminnan seurantatyökalut. Yhdessä jäsenvaltioiden ja komission kanssa kehitystä voidaan edistää vielä enemmän. Samaan tapaan kuin meriturvallisuuden ongelmapaikkoja voidaan havaita eurooppalaisilla vesillä, vastaavia toimia voidaan tehdä myös muilla aloilla: esimerkiksi päästöjen tahallisen mereen laskemisen, tietäntyyppisten meriliikenteen suuntausten, toistuvien liikenteen mallien tai muun merellä tapahtuvan toiminnan havaitsemisen, ns. ketjutetun automaattisen toiminnan seurannan, jolla havaitaan tarkastelua vaativia aluksia, ja rannikkovartiostoviranomaisten työn yksinkertaistamiseksi räätälöityjen hälytysten osalta.

Lisäksi uuden DONA-portaalin (Dynamic Overview of National Authorities, dynaaminen kansallisten viranomaisten yleiskatsaus) välityksellä virasto pystyy tuottamaan säännöllisiä tilastotietoja ja tietoa erilaisista suuntauksista. Tiedot on tarkoitettu jäsenvaltioiden tarpeisiin tukemaan niitä lippu-, satama- ja rannikkovaltioina.

**Tietopalvelujen laajentaminen tietojen analysointiin sekä suuntausten ja riskien tunnistamiseen turvallisuuden, turvatoimien ja kestävyys tukemiseksi**

## EMSA LUOTETTAVANA KUMPPANINA



### Toimielinten välinen yhteistyö rannikkovartiotoiminnoissa

EMSA:n merenkulkua koskevan tietämyksen, merenkulkualan asiantuntemuksen ja merikuvan vahvuuden hyödyntäminen rannikkovartiostoyhteistyön kehittämisessä. EMSA vahvistaa asemaansa meriturvallisuus-, turvallisuus- ja ympäristöpilarina rannikkovartiolaistosten välisen yhteistyön puitteissa. Vaikka kolme virastoa kehittää yhä useampia alojen välisiä aloitteita, EMSA jatkaa yhdessä Euroopan raja- ja merivartiostoviraston (Frontex) ja Euroopan kalastuksenvilvontaviraston (EFCA) kanssa läheisen yhteistyön edistämistä asiaan kuuluvien rannikkovartiostotoiminnoista vastaavien kansallisten viranomaisten välillä. Tuotteet ja palvelut tiedonvaihdoista valvontakapasiteettiin ja riskianalysista valmiuksien kehittämiseen palvelevat laajempaa yhteisöä. Viraston tulisi laajentaa asiakaskuntaansa palvelemalla enemmän ja uusia viranomaisia EU:ssa ja sen ulkopuolella (laajentamalla rannikkovartiostotoimintaa esimerkiksi ENP-maihin).

### Aktiivinen yhteistyö Euroopan raja- ja merivartiostoviraston ja Euroopan kalastuksenvilvontaviraston kanssa rannikkovartiointitoimintojen yhteistyön tehostamiseksi Euroopassa



Vuosittainen Euroopan rannikkovartiostotapahtuma, 15.–7. huhtikuuta 2019 - Puola

## Toimiala

Toimialalla kehitetyn uusimman esioperatiivisen teknologian seuraaminen ja palveluiden tarjoaminen teknologiaratkaisujen avulla jäsenvaltioille. Satelliittivälitteinen automaattinen tunnistusjärjestelmä on osoitus näiden toimien onnistumisesta, ja uusia mahdollisuuksia on näkyvissä (esim. VDES-VHF-tiedonvaihtojärjestelmä). Kuten tehtiin jo merenkäynnin kyberturvallisuuden lisäämistä koskevan moduulin osalta, joitain verkko-oppimisolustan moduuleja voitaisiin tarjota laajemmalle yleisölle ja eri sidosryhmille aina kun se on mahdollista ja näille ryhmille olennaista.

### **Aktiivinen yhteistyö toimialan kanssa osaamisen levittämiseksi ja ei-kaupallisen teknisen merialaa koskevan neuvonnan tarjoamiseksi**

## Hankekohtaisesti rahoitetut toimet

EMSA tekee yhteistyötä yhä useampien toimijoiden kanssa EU:n merenkulkuyhteisössä monien toimien kautta. Monet näistä ovat ns. hankekohtaisesti rahoitettuja toimia, jotka on muotoiltu muiden EU-virastojen tai komission kanssa tehtyjen sopimusten ja erillisten resurssijärjestelyjen kautta. Toimilla pyritään yleensä viraston olemassa olevaa tietotaitoa, työkaluja ja palveluita hyödyntämällä luomaan lisäarvoa muille EU:n yksiköille ja yhteisöille ja mahdollisesti täydentämään tai rikastuttamaan sitä, mitä virasto tarjoaa ensisijaisille sidosryhmilleen, esimerkiksi suoraan lisätietolähteillä tai epäsuorasti edistämällä innovaatioisykliä, joka voi tuoda hyötyä tulevaisuudessa. Tämän tyyppinen yhteistyö auttaa luomaan synergioita ja välttämään päällekkäisyyksiä. Nykyisiin projektirahoitettuihin toimiin kuuluvat Frontex SLA, EFCA SLA, Copernicuksen merenkulun valvontapalvelut, THETIS-MRV, THETIS-EU (rikkimoduuli), yhteentoimivuushanke ja CISE-siirtymävaihe.

### **Yhteisvaikutusten etsiminen täydentävien EU-elinten ja -yhteisöjen kanssa lisäarvon tuottamiseksi EU:lle**

## Rajoilta vesistöihin ja alueille

EU:n ulkopuolisilla mailla, jotka jakavat EU:n merialueita, on vaikutus näiden vesistöalueiden turvallisuuteen ja kestävyys. EMSA osallistuu liittymistä valmistelevan tukiväliseen ja Euroopan naapuruuspolitiikan mekanismien puitteissa kansainvälisten sääntöjen noudattamisen parantamisen ja valmiuksien kehittämisen edistämiseen näissä maissa, ja se tukee siten turvallisempaa ja puhtaampaa meriliikennettä EU:n alueella. Tämä sitoumus jatkuu, ja sen odotetaan laajentuvan sekä maantieteellisesti että sisällöltään Euroopan neljällä merialueella muun muassa merialuepohjaisen lähestymistavan ja tiiviimmän yhteistyön avulla meri- ja rannikkoympäristön suojelemista koskevien alueellisten yleissopimuksien nojalla.

### **EU:n naapuruus- ja merialuepolitiikan tukeminen standardien tason nostamiseksi ja yhdenmukaistamiseksi**

## EMSA KANSAINVÄLISENÄ YHTEYSPISTEENÄ



### Kansainväliset järjestöt ja ulkoinen politiikka

**Yhteistyön parantaminen IMO:n, WMU:n, ILO:n ja IALA:n kanssa.** Tarjoamalla teknistä asiantuntemusta komission ja jäsenvaltioiden tukemiseksi asiaankuuluvissa kansainvälisissä organisaatioissa EMSA voi edelleen parantaa EU:n panosta turvalliseen, varmaan ja kestävään merenkulkuun.

Koska virasto tunnetaan yhä vankemmin toimijana kansainvälisellä merenkulun toimialalla, se voisi myös vahvistaa suhteitaan kansainvälisiin kumppaneihin, kuten IMO, ILO tai WMU (Maailman merenkulkyliopisto), etenkin valmiuksien vahvistamisen alueella.

**Kehitysyhteistyöhön liittyviin kohdennettuihin aloitteisiin osallistumisen mahdollisuuksiin tutustuminen.** Meriympäristön turvallisuudesta ja suojelusta voisi olla aiheellisia tehdä kohdennettuja aloitteita sellaisten maiden kanssa, joiden osalta EU:n politiikka mahdollistaa tuen antamisen kehitysyhteistyön puitteissa, ja virasto voisi olla tekninen kumppani tällaisten toimien tukemisessa.

**Vahvistetaan teknistä ja operatiivista tukea, jos EMSA voi tuoda lisäarvoa EU:n asiaankuuluvaan ulkoiseen politiikkaan**

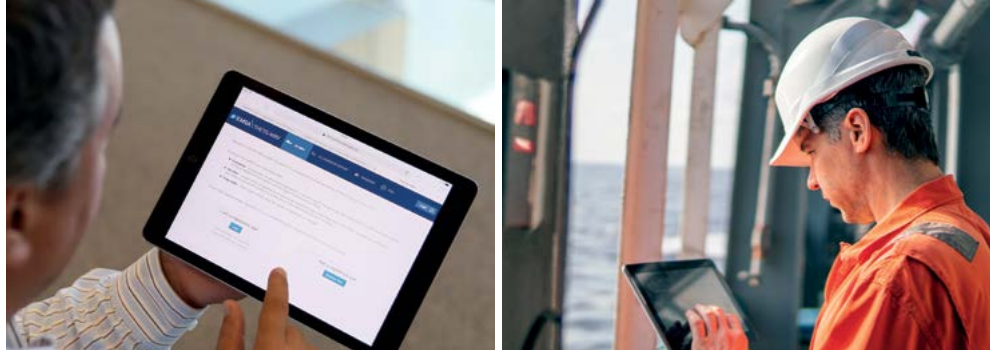


Vuotuinen Euroopan rannikkovartiostotapahtuma 15.–17. huhtikuuta 2019 - Puola



Toinen rannikkovartiostohuippukokous 20.–21. marraskuuta 2019 – Tokio, Japani

## EMSA OSAAMISKESKUKSENA



### Avoim data

Merenkulkua koskevan tiedon kriittisen massan vahvistaminen lisäämällä uuden tyyppisiä tietoja ja uusia tapoja käsitellä/esityllä tietoja ja tarjota tietoa useammille käyttäjille julkishallinnon aloilla ja niiden ulkopuolella. Hallitusten yleinen suuntaus on tarjota avointa tietoa suurelle yleisölle. Tästä EU:hun liittyvänä esimerkkinä on Copernicuksen avoimen datan politiikka. Ensimmäinen esimerkki EMSA:n pelkästään jäsenvaltioille ja komissiolle annetun tuen ylittämistä on THETIS-MRV-järjestelmä, joka tarjoaa raportointityökalun toimialalle ja suurelle yleisölle. Sillä välin käydään keskustelua julkisen meritilannekuvan perustamisesta. Tämä suuntaus jatkuu, ja viraston on voitava tarjota myös tämän tyyppisiä palveluja.

### EU:n merenkulkualan keskitetyn tietokeskuksen ja avoimen datan käyttölähteen tarjoaminen

---

### Tutkimus

EMSA jatkaa teknisen tietämyksen kehittämistä turvallisuuden, turvatoimien, ilmastoin ja ympäristön aloilla. Viraston on tuettava meritutkimusta koskevan tiedon vaihtoa toimivaltansa puitteissa EU:ssa ja maailmanlaajuisesti. Käynnissä olevia aloitteita on seurattava ja tapahtumia on järjestettävä säännöllisin väliajoin sidosryhmille, sillä tämä tarjoaa mahdollisuuden saada selville ja vaihtaa näkemyksiä. Näin virasto voi tukea sidosryhmiään niiden pyrkimyksissä seurata tutkimuksen kehitystä ja luoda lisäarvoa helpottamalla tiedonvaihtoa.

### Innovaatioiden ja uusien teknologioiden kehittämisen tukeminen

---





## 4.2 ORGANISATORINEN IDENTITEETTI

Tehokkaiden, läpinäkyvien, älykkäiden, asiakaslähtöisten ja sukupuolitasapainoisten johtamisperiaatteiden toteuttaminen

Edellä mainitut aloitteet ja tehtävät vaativat dynaamista ja joustavaa organisaatiota, jotta voidaan vastata edellisillä sivuilla yksilöityihin haasteisiin ja mahdollisuuksiin.

EMSA:n henkilöstön asiantuntemus on jatkossakin pääasiallinen liikkeelle paneva voima sen tarjotessa ainutlaatuisia palveluja, teknistä apua ja tukea sen tärkeimmille sidosryhmille. EMSA pyrkii näin toimimaan entistä tehokkaampana ja vihreämpänä organisaationa sekä sisäisissä prosesseissa että sen tavassa vuorovaikuttaa ulkoisten sidosryhmien kanssa.

Työryhmien käytön lisääntyminen tietotaidon hyödyntämiseksi virastossa parhaiden tulosten saavuttamiseksi on tapa vastata päivittäin käsiteltävien asioiden kasvavaan monimuotoisuuteen ja monimutkaisuuteen. Yhdistettynä lisääntyneeseen digitalisaatioon EMSA voi sopeutua entistä ketterämmin tulevaan työympäristöön.

Virasto on myös ryhtynyt toimiin sukupuolitasapainon lisäämiseksi niin, että tasa-arvoiset mahdollisuudet ovat selkeä tekijä EMSA:n toiminnassa.



EMSA:n henkilöstö osallistui EU:n laajuisiin rantojen siivoustalkoisiin, 20.9.2019



© Euroopan meriturvallisuusvirasto 2020

**Valokuvien oikeudet:** Monty Rakusen/GettyImages.com; Travel mania /shutterstock.com; jorisvo/shutterstock.com; Anton Balazh/shutterstock.com; corlaffra/shutterstock.com; EpicStockMedia/shutterstock.com; donvictorio/shutterstock.com; Oleksandr Kalinichenko/shutterstock.com; symbiot/shutterstock.com; tonton/shutterstock.com; T-Design/shutterstock.com; rasti sedlak/shutterstock.com; Peter Krocka/shutterstock.com; AlexKolokythas/shutterstock.com; Ververidis Vasilis/shutterstock.com; Photomarine/shutterstock.com; jirapong/shutterstock.com; ImmersionImagery/shutterstock.com; Aytug askin/shutterstock.com; Zerocreatives/iStock.photo.com; Copernicus Sentinel data(2019); Igor Kardasov/shutterstock.com; mkos83/iStock.photo.com; EMSAn henkilöstö.



## TIETOA EUROOPAN

## MERITURVALLISUUSVIRASTOSTA

Euroopan meriturvallisuusvirasto on yksi Euroopan unionin erillisvirastoista. Lissabonissa toimivan viraston tehtävänä on varmistaa merenkulun turvallisuuden korkea taso, alusten aiheuttaman pilaantumisen ehkäisy ja torjunta sekä öljyn- ja kaasunporauslaitteistojen aiheuttaman meren pilaantumisen torjunta. Yleisenä tavoitteena on edistää turvallista, puhdasta ja taloudellisesti kannattavaa merenkulkua EU:ssa.

[emsa.europa.eu](https://emsa.europa.eu)

### Ota yhteyttä saadaksesi lisätietoja

#### **Euroopan meriturvallisuusvirasto**

Praça Europa 4  
Cais do Sodré  
1249-206 Lissabon  
Portugali

Puh: +351 21 1209 200 / Faksi: +351 21 1209 210  
[emsa.europa.eu](https://emsa.europa.eu) / [Twitter@EMSA\\_Lisbon](https://twitter.com/EMSA_Lisbon)